Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Mitoraj
dnia 17 stycznia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.I.4261.8.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 17 stycznia 2025 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Babice.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Mitoraj Ewa
Członkowie: Polak Anna
Brol-Stanek Gabriela

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Gminy Babice w dniu 18 grudnia 2024 r.:
1. Uchwałą nr XI/84/2024 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Babice na lata 2025-2034,
2. Uchwałą Budżetową Gminy Babice na 2025 rok - NR XI/83/2024

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Babice, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

UZASADNIENIE

W dniu 23 grudnia 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła, w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Babice na lata 2025-2034. Natomiast w dniu 8 stycznia 2025 r. wpłynęła Uchwała Budżetowa Gminy Babice na 2025 rok.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2025-2034. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych

i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy Babice są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy. Planowany na koniec roku 2025 dług wynosi, zgodnie z wieloletnią prognozą finansową, 13.680.106,06 zł i stanowi 13,10% planowanych dochodów. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2025 roku relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, uwzględniając przepisy przejściowe art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.). Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 wykazano dla roku 2025 różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi w kwocie minus 693.162,93 zł (tzw. deficyt operacyjny), natomiast w dalszych latach prognozy zaplanowano nadwyżki operacyjne na poziomie od 2.391.520,00 zł do 3.546.756,00 zł. Powyższe rodzi wątpliwości, czy planując deficyt operacyjny w roku 2025 w dalszych latach prognozy będzie można osiągnąć nadwyżkę operacyjną na zaplanowanym poziomie. Jednocześnie należy wskazać, że wielkość nadwyżki operacyjnej wpływa na wskaźniki jednoroczne z kolumny 8.2, które z kolei kształtują dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych. Wzrost nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach musi wynikać z podjętych konkretnych, długofalowych działań, aby nie tylko ich plan ale i wykonanie było na odpowiednim poziomie. Nieosiągnięcie bowiem nadwyżek operacyjnych, w planowanych obecnie kwotach, może doprowadzić do problemów ze spłatą zobowiązań dłużnych. Ponadto z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w roku 2025 Gmina zaplanowała dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 500.000,00 zł, wskazując w objaśnieniach jakie nieruchomości zamierza sprzedać, aby ww. dochody osiągnąć. Mając na względzie, iż wysokość dochodów ze sprzedaży majątku wpływa polepszająco na wskaźnik poziomu spłat, Skład Orzekający podkreśla że należy dochować szczególnej staranności w realizacji budżetu aby te dochody

zrealizować. W przeciwnym wypadku może to wpłynąć na pogorszenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia, iż realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2026 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy Babice. Podkreślenia wymaga fakt, iż niepełne wykonanie dochodów bieżących i majątkowych oraz wykonanie wydatków bieżących w kwotach wyższych niż obecnie prognozowane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą, będzie miało negatywny wpływ na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Babice w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Ewa Mitoraj
/dokument podpisany elektronicznie/