

**Uchwała Nr S.O.V.4261.10.2024**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**  
**z dnia 15 stycznia 2025 r.**

**w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Krakowa.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:      Koczanowski Piotr  
Członkowie:            Nowakowska Jolanta  
                                 Keppert Katarzyna

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Miasta Krakowa:

1. uchwałą Nr XVII/419/24 sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa z dnia 23 grudnia 2024 r.,
2. uchwałą budżetową na rok 2025 - Nr XVII/391/24 z dnia 18 grudnia 2024 r.,

**postanowił:**

**zaopiniować pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Krakowa, przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 27 grudnia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Krakowa - dalej jako "W.P.F." oraz uchwała budżetowa Miasta Krakowa na 2025 rok.

W.P.F. zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2025-2044, obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w W.P.F. i budżecie Miasta Krakowa na 2025 r. są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów. W roku 2025 planuje się deficyt w kwocie 727.736.858,00 zł, przychody zaplanowano w kwocie 1.076.300.000,00 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 349.163.142,00 zł. Zgodnie z prezentowanym w W.P.F. planowany na 31 grudnia 2025 r. dług jednostki

samorządu terytorialnego wynosi 7.555.573.703,00 zł, co stanowi 83% planowanych dochodów.

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) - dalej jako u.f.p. z uwzględnieniem art. 244 u.f.p. i art. 296c u.f.p.. Przedstawiona przez Miasto Kraków prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2026, relacja z art. 243 u.f.p. jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.). Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 u.f.p. oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do W.P.F. i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2028 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Miasta Krakowa, które ograniczyłyby zdolność spłaty przez Miasto Kraków zobowiązań dłużnych zaciągniętych w latach poprzednich i planowanych do zaciągnięcia w latach 2025-2027.

Kwota długu w poz. 6 W.P.F. we wszystkich latach obliczona prawidłowo. Planowane wydatki związane z obsługą długu w latach 2025-2044 wynoszą 2.821.819.322,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w roku 2025 wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 u.f.p., obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy jak i obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy nie jest spełniony. W tym miejscu wskazać jednak należy, iż zgodnie z art. 296c u.f.p. relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., może być niezachowana w latach 2025-2029 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Zgodnie z W.P.F. Miasta Krakowa ww. relacja jest zachowana.

Skład Orzekający zauważa, iż w sytuacji niezrealizowania dochodów i wydatków na poziomie prognozowanym bądź konieczności zaciągnięcia kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w latach następnych może dojść do naruszenia relacji określonej w art. 243 u.f.p. również poza rokiem 2025.

Mając powyższe relacje na uwadze, Skład Orzekający wskazuje na konieczność podjęcia daleko idących działań oszczędnościowych, szczególnie w zakresie wydatków bieżących, konieczność bieżącego monitorowania poziomu zaciąganych zobowiązań i dokonywanych wydatków w stosunku do faktycznie pozyskiwanych dochodów, tak aby

wykonać m. in. dochody bieżące i wydatki bieżące w zakładanych wielkościach, szczególnie, iż W.P.F. zakłada wypracowanie nadwyżki operacyjnej na koniec 2025 r. w wysokości 323.783.288,00 zł.

Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Miasta Krakowa wynikające z W.P.F. zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Miasta Krakowa w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

W związku z powyższym, mając uwadze przepis art. 230 ust. 4 ww. ustawy o finansach publicznych, jak również wobec spełniania aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z przywołanych wyżej przepisów, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

### **POUCZENIE**

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

**PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

**Piotr Koczanowski**  
dokument podpisany elektronicznie