Elektronicznie podpisany przez:
Marta Olech
dnia 21 stycznia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.XI.4261.1.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 21 stycznia 2025 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Marta Olech

Członkowie: Piotr Koczanowski

Elżbieta Janik

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna w dniu 30 grudnia 2024 roku:

1. Uchwałą NR IX.94.2024 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna na lata 2025-2040,
2. Uchwałą Budżetową Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna na 2025 rok – Uchwała NR IX.95.2024,

po uwzględnieniu zmian dokonanych Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna z dnia 20 stycznia 2025 r. Nr 15.2025 w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Giny Uzdrowiskowej Muszyna na lata 2025 - 2040

postanowił:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta i **Gminy Uzdrowiskowej Muszyna, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

UZASADNIENIE

W dniu 3 stycznia 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynęła w formie dokumentu elektronicznego uchwała NR IX.94.2024 Rady Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna na lata 2025-2040 oraz Uchwała Budżetowa Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna na 2025 rok – Uchwała NR IX.95.2024 Rady Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna z dnia 30 grudnia 2024 roku. W dniu 20 stycznia 2025 roku wpłynęło Zarządzenie Burmistrza Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna z dnia 20 stycznia 2025 r. Nr 15.2025 w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna na lata 2025 - 2040.

Po analizie przedłożonych dokumentów Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie, Skład Orzekający stwierdził co następuje:

Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2025– 2040. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna na 2025 rok są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

W 2025 roku zaplanowano deficyt w kwocie 7.516.448,32 zł, przychody zaplanowano w kwocie 9.914.448,32 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 2.398.000,00 zł.

Planowany na koniec roku 2025 dług Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna, zgodnie z wieloletnią prognozą finansową, po uwzględnieniu zmian wprowadzonych Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna z dnia 20 stycznia 2025 r. Nr 15.2025, wynosi 42.185.448,32 zł i stanowi 31,50 % planowanych dochodów.

Przedstawiona prognoza wykazuje, że łączne obciążenie budżetu spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2025 roku i w latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów wynikających z indywidualnej relacji określonej w art. 243 w związku z art. 244 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna dla roku 2025, różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi zaplanowano na poziomi kwoty ujemnej (deficytu operacyjny) w wysokości (–) 2.373.028,53 zł.

W podjętej uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna na lata 2025-2040, zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy

dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu przepisu art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych (przepis dodany na podstawie art. 1 pkt 2 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw z dnia 8 listopada 2024 r. (Dz. U. z 2024 r., poz.1756)).

Jednak takie założenia planistyczne skutkować mogą dużymi ograniczeniami Miasta w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych w kolejnych latach. Wielkość wyniku operacyjnego wpływa bowiem na wskaźniki jednoroczne z kolumny 8.2 Załącznika Nr 1 Wieloletniej Prognozy Finansowej, które z kolei kształtują dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych. Natomiast w dalszych latach prognozy zaplanowano nadwyżki operacyjne na stosunkowo wysokim poziomie. Powyższe rodzi wątpliwości, czy planując w roku 2025 deficyt operacyjny, w dalszych latach będą możliwe do osiągnięcia nadwyżki operacyjne na poziomie od 5.295.907,45 zł już w roku 2026, do kwoty 11.695.040,00 w roku 2028. Nieosiągnięcie bowiem planowanych nadwyżek operacyjnych, może doprowadzić do trudności w zachowaniu relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający z ostrożności podkreśla, iż planowanie nadwyżek operacyjnych w latach 2026-2040 musi wynikać z długofalowych działań zmierzających do uzyskania większych dochodów bieżących i jednocześnie oszczędności na wydatkach bieżących, aby ich wykonanie było możliwe do osiągnięcia.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia, iż realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2026 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna.

Podkreślenia wymaga, iż niepełne wykonanie dochodów bieżących i majątkowych oraz wykonanie wydatków bieżących w kwotach wyższych niż obecnie prognozowane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą, może mieć negatywny wpływ na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marta Olech

/podpisano podpisem elektronicznym/