Elektronicznie podpisany przez:
Anna Polak
dnia 22 stycznia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.XIV.4261.8.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 22 stycznia 2025 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Oświęcim.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Polak Anna
Członkowie: Brol-Stanek Gabriela
Mitoraj Ewa

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Gminy Oświęcim:
1. Uchwałą NR IX/64/24 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie: przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oświęcim,
2. Uchwałą Budżetową Gminy Oświęcim na rok 2025 - Nr X/67/24 z dnia 27 grudnia 2024 r.

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Oświęcim, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

UZASADNIENIE

W dniu 30 grudnia 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła, w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, uchwała w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oświęcim. Również w dniu 30 grudnia 2024 r. wpłynęła Uchwała Budżetowa Gminy Oświęcim na 2025 rok.
Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2025-2038. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy Oświęcim są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy. W roku 2025 zaplanowano przychody

Id: 2E85CB9B-08DB-4E05-8CB5-983127A0DA71

zwrotne w kwocie 13.300.000,00 zł. Planowany na koniec roku 2025 dług wynosi, zgodnie z wieloletnią prognozą finansową, 29.450.000,00 zł i stanowi 21,99% planowanych dochodów. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę Oświęcim prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2025 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, uwzględniając przepisy przejściowe z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż w roku 2029 relacja ta jest na niskim poziomie i wynosi 0,83% przy założeniu, że planowane wielkości dochodów i wydatków wpływające na dopuszczalny limit spłat zostaną osiągnięte.

Należy zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający zauważa również, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej wykazano dla roku 2025 różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) jedynie w kwocie 102.903,93 zł. Natomiast w dalszych latach prognozy nadwyżki operacyjne zaplanowano na znacznie wyższym poziomie od kwoty 3.778.254,00 zł do kwoty 24.110.268,00 zł. Powyższe rodzi wątpliwości, czy w dalszych latach będzie można osiągnąć nadwyżkę operacyjną na planowanym obecnie poziomie. Nieosiągnięcie w latach 2026-2038 nadwyżek operacyjnych, w planowanych obecnie kwotach, może przyczynić się do trudności w zachowaniu relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia, iż realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2026 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy Oświęcim. Podkreślenia wymaga fakt, iż niepełne wykonanie dochodów bieżących oraz wykonanie wydatków bieżących w kwotach wyższych niż obecnie

prognozowane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą, będzie miało negatywny wpływ na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Oświęcim w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Anna Polak
/dokument podpisany elektronicznie/