Elektronicznie podpisany przez:
Elżbieta Janik
dnia 21 stycznia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.XVI.4261.8.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 21 stycznia 2025 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Dębno

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Elżbieta Janik
Członkowie: Piotr Koczanowski
Marta Olech

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Gminy Dębno w dniu 31 grudnia 2024 roku:
1. Uchwałą NR XIII/98/2024 w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dębno na lata 2025-2040,
2. Uchwałą NR XIII/97/2024 w sprawie przyjęcia uchwały budżetowej Gminy Dębno na 2025 rok,

postanowił:

zaopiniować <u>pozytywnie z uwagami</u> prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dębno, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

W dniu 7 stycznia 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynęła w formie dokumentu elektronicznego uchwała NR XIII/98/2024 Rady Gminy Dębno z dnia 31 grudnia 2024 roku w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dębno na lata 2025-2040. W dniu 7 stycznia 2025 roku wpłynęła również Uchwała NR XIII/97/2024 Rady Gminy Dębno z dnia 31 grudnia 2024 roku w sprawie przyjęcia uchwały budżetowej Gminy Dębno na 2025 rok.

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Dębno zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2025 – 2040. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się

Id: 593E0549-503F-4C79-86C9-E04041121252

pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy Dębno na 2025 rok są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

W 2025 roku zaplanowano nadwyżkę budżetu w kwocie 2.719.528,00 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę zaciągniętych zobowiązań. W budżecie Gminy Dębno nie zaplanowano przychodów, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 2.719.528,00 zł. Planowany na koniec roku 2025 dług Gminy Dębno, zgodnie z wieloletnią prognozą finansową, wynosi 53.147.811,51 zł i stanowi 57,27% planowanych dochodów budżetu.

Przedstawiona prognoza wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Gminy Dębno spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2025 roku i w latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów wynikających z indywidualnej relacji określonej w art. 243 w związku z art. 244 ustawy o finansach publicznych oraz art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż w latach 2026-2027 relacja ta jest na bardzo niskim poziomie, wynoszącym odpowiednio 0,74% i 0,72%, i to przy założeniu, że planowane wielkości dochodów i wydatków wpływające na dopuszczalny limit spłat zostaną osiągnięte. W 2025 r. oraz w 2028 r. przedmiotowa relacja również osiąga stosunkowo niskie wartości, wynoszące w 2025 r. – 1,87%, a w 2028 r. – 1,28%. Wskazać należy, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający zwrócił również uwagę na czynniki mające bezpośredni wpływ na zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W latach 2026-2028 zakłada się coroczny spadek wydatków bieżących w stosunku do planu na 2025 rok. W roku 2025 wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 78.618.160,65 zł, w 2026 r. – 77.995.149,26 zł, w 2027 r. – 77.608.753,10 zł i w 2028 r. – 77.455.380,66 zł. Skład Orzekający zauważa również w latach 2026-2030 coroczny spadek wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane prognozowany w stosunku do wydatków zaplanowanych w tej grupie na 2025 rok. Powyższa tendencja spadku poziomu wydatków bieżących, w tym w również na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, nie została uzasadniona w objaśnieniach przyjętych wartości (Załącznik Nr 3 do Uchwały Nr XIII/98/2024 Rady Gminy Dębno z dnia 31 grudnia 2024 roku w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dębno na lata 2025-2040),

w szczególności nie określono jakie Gmina Dębno zamierza podjąć działania, mające na celu oszczędności w ww. wydatkach bieżących. Należy wskazać, że ostrożność w szacowaniu poziomu wydatków bieżących jest przypadku Gminy Dębno szczególnie istotna z powodu bliskości wskaźnika spłaty zadłużenia i kosztów jego obsługi w latach 2026-2027, maksymalnemu dopuszczalnemu wskaźnikowi, wyliczonemu na podstawie przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia, iż realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż w całym okresie objętym prognozą nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy Dębno.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Elżbieta Janik
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Id: 593E0549-503F-4C79-86C9-E04041121252