Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Augustynowicz-Skruch
dnia 28 stycznia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.IX.4261.8.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 28 stycznia 2025 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Lipnica Murowana.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Augustynowicz-Skruch Katarzyna
Członkowie: Kotaś Irena
Wolińska Magdalena

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Gminy Lipnica Murowana w dniu 30 grudnia 2024 r.:

1. uchwałą Nr VII.71.2024 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipnica Murowana,
2. uchwałą budżetową na rok 2025 - Nr VII.72.2024,

postanowił:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Lipnica Murowana, przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Lipnica Murowana.

UZASADNIENIE

W dniu 4 stycznia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipnica Murowana na lata 2025-2034 - dalej jako "W.P.F.". W tym samym dniu wpłynęła uchwała budżetowa Gminy Lipnica Murowana na 2025 rok.

W.P.F. zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2025-2034, obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w W.P.F. i budżecie Gminy Lipnica Murowana na 2025 r. są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu. W roku 2025 planuje się deficyt w kwocie 5.083.822, 86 zł, przychody zaplanowano w kwocie 6.659.522,86 zł, natomiast rozchody zaplanowano

w kwocie 1.575.700,00 zł. Zgodnie z prezentowanym w W.P.F. planowany na 31 grudnia 2025 r. dług jednostki samorządu terytorialnego wynosi 17.273.880,69 zł, co stanowi 37% planowanych dochodów. Przedstawiona prognoza kwoty długu wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2025 r. i latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów wynikających z indywidualnej relacji określonej art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) w związku z art. 244 tej ustawy oraz art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.). Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do W.P.F. i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż po roku 2025 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy, które ograniczyłyby zdolność spłaty przez Gminę zobowiązań dłużnych zaciągniętych w latach poprzednich i planowanych do zaciągnięcia w 2025 roku.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w wyniku dokonanej analizy wskaźnika określonego wzorem wynikającym z art. 243 ustawy o finansach publicznych, relacja określona po lewej stronie nierówności (kol. 8.1) jest najbardziej zbliżona do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań, określonego po prawej stronie nierówności (kol. 8.3.1) w roku 2026. Stopień spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2026 kształtuje się na poziomie 0,57%. Skład Orzekający wskazuje, że do wyliczenia wskaźnika spłaty długu brane są pod uwagę wartości wskazane we wzorze z art. 243 ust. 1 ustawy jak wyżej z ostatnich siedmiu lat, zatem wielkości budżetu roku 2025, obecnie planowane, a po zakończeniu roku wykonane, będą miały wpływ na wskaźnik spłaty długu w roku 2026. Powyższe oznacza, iż nawet nieznaczne odchylenia od wartości już zaplanowanych może doprowadzić do niespełnienia wymogów ustawowych w zakresie spłaty długu Gminy Lipnica Murowana określone we wskazanym wyżej przepisie ustawy. Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także znacznie niższe niż obecnie prognozowane. Niezrealizowanie przez Gminę Lipnica Murowana dochodów i wydatków w prognozowanych wielkościach, czy też konieczność zaciągnięcia kolejnych zobowiązań zwrotnych może doprowadzić do problemów ze spełnieniem wymogów ustawowych dotyczących możliwości spłaty długu w roku 2026. W celu spełnienia wymogów ustawowych dotyczących spłaty długu, organy samorządu terytorialnego powinny regularnie analizować sytuacje finansową gminy, zarówno pod względem planowanych, jak i wykonanych wielkości wpływających na wskaźnik zadłużenia. Ponadto, powinny podejmować działania mające na celu poprawę tego wskaźnika. Jest to istotne dla zapewnienia stabilności finansowej gminy i przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym, mając na uwadze przepis art. 230 ust. 4 ww. ustawy o finansach publicznych, jak również wobec spełniania aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z przywołanych wyżej przepisów, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Katarzyna Augustynowicz – Skruch

(dokument podpisano elektronicznie)