Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Keppert
dnia 29 stycznia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.VI.4261.6.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 29 stycznia 2025 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Zabierzów

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Keppert Katarzyna
Członkowie: Koczanowski Piotr
Nowakowska Jolanta

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Gminy Zabierzów:

1. uchwałą NR XI/85/2025 z dnia 10 stycznia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabierzów na lata 2025-2040,
2. uchwałą budżetową na rok 2025 - NR XI/84/2024 z dnia 20 grudnia 2024 r.,

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagami prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Zabierzów, przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zabierzów na lata 2025-2040

UZASADNIENIE

W dniu 13 stycznia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabierzów na lata 2025- 2040 dalej jako "W.P.F." oraz uchwała budżetowa Gminy Zabierzów na 2025 rok.

W.P.F. został sporządzony na lata 2025-2040 i zawiera prognozę kwoty długu. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w W.P.F. i budżecie Gminy Zabierzów na 2025 r. są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu. W roku 2025 planuje się deficyt w kwocie 16.573.832,95 zł, przychody

zaplanowano w kwocie 27.973.832,95 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 11.400.000,00 zł. Zgodnie z prezentowanym w W.P.F. planowany na 31 grudnia 2025 r. dług jednostki samorządu terytorialnego wynosi 135.359.717,36 zł, co stanowi 52,32 % planowanych dochodów. Przedstawiona prognoza kwota długu wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2025 r. i latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów wynikających z indywidualnej relacji określonej art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) - dalej jako "u.f.p." w związku z art. 244 tej ustawy oraz art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.). Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do W.P.F. i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2028 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy, które ograniczyłyby zdolność spłaty przez Gminę zobowiązań dłużnych zaciągniętych w latach poprzednich i planowanych do zaciągnięcia.

Skład Orzekający zwrócił uwagę, na następujące dane:

- w roku 2025 różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wynosi 6.421.850,60 zł - nadwyżka operacyjna. W latach 2026 - 2040 planowane nadwyżki operacyjne kształtują się na znacznie wyższym poziomie (od kwoty 12.731.248,02 zł do kwoty 23.584.500,00 zł). Powyższe budzi zatem wątpliwości czy są to kwoty realne do osiągnięcia. Mając na uwadze, iż wielkość wyniku operacyjnego wpływa na kształtowanie się wskaźnika jednorocznego (kolumna 8.2. Załącznika Nr 1 W.P.F.), który ma również bezpośredni wpływ na relację z art. 243 u.f.p., Skład Orzekający zastrzega, że wzrost planowanych do osiągnięcia nadwyżek operacyjnych w tych latach musi wynikać z konkretnych, długofalowych działań, aby nie tylko ich plan ale i wykonanie było na odpowiednim poziomie. Nieosiągnięcie bowiem nadwyżek operacyjnych, w planowanych obecnie kwotach, może doprowadzić do problemów ze spłatą zobowiązań dłużnych.
- planowany dług Gminy Zabierzów na koniec 2025 r. wyniesie 135.359.717,36 zł. Skład Orzekający zaznacza, iż planowany na koniec 2025 r. dług stanowi 52,32 % w relacji do planowanych w 2025 roku dochodów. Największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych wystąpią w latach 2030-2032 i wyniosą rocznie: 13.000.000,00 zł (kolumna 5.1). Najwyższe koszty obsługi długu (odsetki) Gmina Zabierzów planuje ponieść w 2026 roku, t. j.: 8.200.000,00 zł (kolumna 2.1.3). Skład Orzekający zauważa, iż łączna kwota planowanych wydatków na obsługę długu w całym okresie prognozy wynosi 62.900.000,00 zł.

- Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na fakt, iż w latach: 2025 – 2027 Gmina Zabierzów zamierza zaciągać kolejne zobowiązania wpływające na dług Gminy. W ocenie Składu Orzekającego, w sytuacji niezrealizowania dochodów i wydatków na poziomie prognozowanym bądź konieczności zaciągnięcia kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w latach następnych może dojść do pogorszenia relacji określonej w art. 243 u.f.p..

W związku z powyższym, mając uwadze przepis art. 230 ust. 4 ww. ustawy o finansach publicznych, jak również wobec spełniania aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z przywołanych wyżej przepisów, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Katarzyna Keppert
dokument podpisany elektronicznie