Elektronicznie podpisany przez:
Irena Danuta Kotaś
dnia 28 stycznia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.VII.4261.21.2024
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 28 stycznia 2025 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Biecz.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Kotaś Irena
Członkowie: Krupa-Różańska Patrycja
Wolińska Magdalena

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Miejską w Bieczu:

1. Uchwałą Nr XIII/96/2024 z dnia 27 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biecz,
2. Uchwałą Nr XIII/98/2024 z dnia 27 grudnia 2024 roku zmieniającą wieloletnią prognozę finansową Gminy Biecz na 2025 rok,
3. Uchwałą Nr XIV/105/2025 z dnia 2 stycznia 2025 roku zmieniającą wieloletnią prognozę finansową Gminy Biecz,
4. Uchwałą Budżetową Gminy Biecz na rok 2025 Nr XIII/95/2024 z dnia 27 grudnia 2024 r.,
5. Uchwałą Nr XIII/97/2024 z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie na 2025 rok,
6. Uchwałą Nr XIV/104/2025 z dnia 2 stycznia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie na 2025 rok,

postanowił:

zaopiniować pozytywnie - z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Biecz, przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Biecz.

UZASADNIENIE

W dniu 31 grudnia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła w formie dokumentu elektronicznego uchwała w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy

finansowej Gminy Biecz (uchwała Nr XIII/96/2024) oraz uchwała zmieniającą wieloletnią prognozę finansową Gminy Biecz na 2025 rok (uchwała Nr XIII/98/2024). W dniu 15 stycznia 2025 r. wpłynęła uchwała Nr XIV/105/2025 z dnia 2 stycznia 2025 roku zmieniającą wieloletnią prognozę finansową Gminy Biecz. Natomiast w dniu 3 stycznia 2025 r. wpłynęła Uchwała Budżetowa Gminy Biecz na 2025 rok Nr XIII/95/2024 oraz uchwała Nr XIII/97/2024 w sprawie zmian w budżecie na 2025 rok. Z kolei w dniu 8 stycznia 2025 r. wpłynęła uchwała Nr XIV/104/2025 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 2 stycznia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie na 2025 rok.

Przedmiotem niniejszej opinii jest prognoza kwoty długu zawarta w uchwale z dnia 2 stycznia 2025 r., która została sporządzona na lata 2025-2035, obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie po zmianach Gminy Biecz na 2025 r. są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia wymóg wynikający z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.).

Planowany dług Gminy Biecz na koniec 2025 roku wyniesie zgodnie z kol. 6 Załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej 54.463.760,00 zł, co stanowi 46,37% planowanych dochodów. Koszty obsługi długu w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej przewidziano w wysokości 22.997.000,00 zł. W roku 2025 Gmina Biecz planuje zaciągnąć zobowiązania zwrotne z tytułu kredytów w wysokości 3.500.000,00 zł, przy czym największe obciążenie z tytułu spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu zgodnie z zamieszczonymi objaśnieniami przypadnie na rok 2035 i wyniesie 2.700.000,00 zł, a co się z tym wiąże, Gmina Biecz poniesie wysokie koszty związane z obsługą przedmiotowego kredytu. Skład Orzekający wskazuje, że w danych historycznych ujętych w wierszu „Wykonanie 2024” w Załączniku nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej wskazano kwotę długu w kol. 6 w wysokości 54.521.760,00 zł, a według zestawienia tabelarycznego zamieszczonego w objaśnieniach przyjętych wartości wynika kwota 54.088.760,00 zł. Biorąc pod uwagę zawarte objaśnienia przyjętych wartości należy uznać, iż kwota długu na koniec roku 2025 została ustalona prawidłowo. Począwszy od 2026 roku prognoza nie wykazuje nowych zobowiązań dłużnych, a spłata wcześniej zaciągniętego długu odbywać się będzie z planowanych nadwyżek dochodów nad wydatkami. Ostatecznie dług zostanie spłacony w 2035 roku.

Przedstawiona prognoza kwoty długu wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2025 r. i latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów wynikających z indywidualnej relacji określonej art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 244 tej ustawy oraz art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw

(Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.). Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych oraz, że od roku 2026 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy Biecz, które ograniczyłyby zdolność spłaty przez Gminę zobowiązań dłużnych zaciągniętych w latach poprzednich i planowanych do zaciągnięcia w 2025 roku. Niemniej jednak, Skład Orzekający zauważa, iż w wyniku dokonanej analizy wskaźnika określonego wzorem wynikającym z art. 243 ustawy o finansach publicznych, relacja określona po lewej stronie nierówności (kol. 8.1) jest najbardziej zbliżona do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań, określonego po prawej stronie nierówności (kol. 8.3.1) w latach 2027-2028. Stopień spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2027-2028 kształtuje się na następującym poziomie: rok 2027 – 0,98%, rok 2028 – 0,75%. Należy także zauważyć, że do wyliczenia wskaźnika spłaty długu w roku 2027 i 2028 brane są pod uwagę wartości wskazane we wzorze z art. 243 ust. 1 ustawy jak wyżej z ostatnich siedmiu lat, zatem wielkości budżetu roku 2025, obecnie planowane, a po zakończeniu roku wykonane, będą miały wpływ na wskaźnik spłaty długu w roku 2027 i 2028. Ponadto zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym, relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy Biecz w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający zauważa, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które przewidziano obciążenia z tytułu spłaty (wykupu) zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, niezbędne jest również ciągłe i wnikliwe monitorowanie przez organy Gminy Biecz założeń określonych w wieloletniej prognozie finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji.

W związku z powyższym, mając na uwadze przepis art. 230 ust. 4 ww. ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Irena Kotaś