Elektronicznie podpisany przez:
Gabriela Brol-Stanek
dnia 25 lutego 2025 r.

Uchwała Nr S.O.XIII.4261.10.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 25 lutego 2025 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Andrychów.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Brol-Stanek Gabriela
Członkowie: Polak Anna
Mitoraj Ewa

po zapoznaniu się z przyjętymi przez Radę Miejską w Andrychowie w dniu 29 stycznia 2025 r.:
1. Uchwałą Nr XI-91-25 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrychów na lata 2025-2037,
2. Uchwałą Budżetową na rok 2025 – NR XI-92-25,

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Andrychów wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

UZASADNIENIE

W dniu 4 lutego 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła uchwała w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrychów na lata 2025-2037. W tym samym terminie wpłynęła Uchwała Budżetowa Gminy Andrychów na 2025 rok.
Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2025-2037. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy Andrychów są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy. Planowany na rok budżetowy 2025 deficyt wynosi 16.897.561,63 zł. W roku 2025 planuje się przychody zwrotne w wysokości 22.000.000,00 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 8.700.000,00 zł. Planowany na koniec 2025 roku dług wynosi, zgodnie z wieloletnią prognozą finansową 107.400.000,00 zł, co stanowi 39,94% planowanych dochodów ogółem. Ponadto wydatki na obsługę długu przez cały okres prognozy kształtują się na bardzo wysokim poziomie i wynoszą 40.800.000,00 zł.

Id: 3B95978E-C1AB-4393-9476-33B961B428E4

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2025, relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.).

Należy jednak zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

W roku 2025 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 1.105.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dochody ze sprzedaży majątku wpływają polepszająco na dopuszczalny wskaźnik spłat zadłużenia. W związku z powyższym należy dołożyć wszelkiej staranności, aby dochody te zostały zrealizowane, gdyż brak ich realizacji w zaplanowanych kwotach, obniży dopuszczalny poziom spłat długu.

W kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej wykazano w roku 2025 różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi 7.244.547,91 zł (tzw. nadwyżkę operacyjną). Natomiast w dalszych latach prognozy zaplanowano nadwyżki operacyjne od kwoty 13.919.098,79 zł do 34.800.000,00 zł. Powyższe rodzi wątpliwości czy w dalszych latach będzie można osiągnąć nadwyżkę operacyjną na zaplanowanym poziomie, biorąc pod uwagę to, że w roku 2023 Gmina wypracowała nadwyżkę operacyjną w kwocie 1.600.589,88 zł, zaś na koniec 2024 roku założono deficyt operacyjny na poziomie - 8.652.131,55 zł. Powyższe przekłada się jednocześnie na kształtowanie wskaźnika jednorocznego (kolumna 8.2. Załącznika Nr 1), który ma również bezpośredni wpływ na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Mając na względzie fakt, że Gmina planuje nowe przychody dłużne należałoby nie tylko planować, ale również osiągać wykonane nadwyżki operacyjne na wyższym poziomie, co wymaga podjęcia konkretnych, długofalowych działań zmierzających do uzyskania większych dochodów bieżących i jednocześnie oszczędności na wydatkach bieżących.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków budżetu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a od roku 2026 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

W związku z powyższym, mając uwadze przepis art. 230 ust. 4 ww. ustawy o finansach publicznych, jak również wobec spełniania aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z przywołanych wyżej przepisów, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Gabriela Brol-Stanek
(dokument podpisany elektronicznie)

Id: 3B95978E-C1AB-4393-9476-33B961B428E4