REGIONALNA **I**ZBA **O**BRACHUNKOWA
W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail:krakow@rio.gov.pl

tel/fax (12) 427-32-61
(12) 427-24-50
(12) 427-38-19

Kraków, dnia 20 lutego 2025 r.

WIAS.710.78.2024

Pan
Jan GOLBA
Burmistrz
Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna

W związku z pismem znak GNiRL.6140.10.2024 w sprawie możliwości finansowania z budżetu gminy działań dotyczących opieki nad dzikimi zwierzętami, wyjaśniamy, co następuje.

Zagadnienie dotyczące możliwości realizacji wydatków z budżetu gminy ukierunkowanych na pomoc dzikim zwierzętom było przedmiotem wyjaśnień udzielonych przez Izbę. W treści zajętego przez Izbę stanowiska w przedmiotowej sprawie podniesiono, że definicję zwierząt wolno żyjących (dzikich) zawiera art. 4 pkt 21 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1580), który wskazuje, że są to zwierzęta nieudomowione żyjące w warunkach niezależnych od człowieka. Działania polegające na zachowaniu składników przyrody, w tym dziko występujących zwierząt i zwierząt objętych ochroną gatunkową, należą do elementów ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1478 ze zm.). Jednocześnie sprawy ochrony przyrody są zaliczane do zadań własnych gminy przez ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.), która przewiduje także, że do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Również

z art. 164 ust. 3 w związku z art. 163 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., wynika, iż to gmina wykonuje zadania publiczne nie zastrzeżone dla organów innych władz publicznych, w tym dla innych jednostek samorządu terytorialnego.

W świetle przytoczonych regulacji Izba uznała, że pomimo istniejących wątpliwości odnoszących się do przedmiotowego zagadnienia, w obowiązującym stanie prawnym na aprobatę zasługuje pogląd, zgodnie z którym działania polegające na udzielaniu w incydentalnych przypadkach pomocy dzikim zwierzętom, w tym zwierzętom objętym ochroną gatunkową, w szczególności poszkodowanym / rannym w wypadkach drogowych, wpisują się w zakres przypisanych gminie spraw publicznych o znaczeniu lokalnym dotyczących ochrony przyrody. W konsekwencji powyższego dopuszczalnym pozostaje przeznaczanie na ten cel środków finansowych z budżetu gminy. Jak bowiem stanowi art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na zadania własne jednostek samorządu terytorialnego.

Jednocześnie wskazania wymaga, że odrębnym zagadnieniem pozostaje kwestia realizacji i finansowania zadania w zakresie odławiania, względnie odstrzału redukcyjnego dzików, które to zadanie nie jest zadaniem przypisanym gminie. Zgodnie z art. 33a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt w przypadku gdy zwierzęta stanowią nadzwyczajne zagrożenie dla życia, zdrowia lub gospodarki człowieka, w tym gospodarki łowieckiej, dopuszcza się podjęcie działań mających na celu ograniczenie populacji tych zwierząt. Natomiast w myśl art. 33a ust. 2 sejmik województwa, po zasięgnięciu opinii regionalnej rady ochrony przyrody, organizacji społecznej, której statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, oraz Polskiego Związku Łowieckiego, określi, w drodze uchwały, miejsce, warunki, czas i sposoby ograniczenia populacji zwierząt, o których mowa w ust. 1. Z kolei, jak stanowi art. 45 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1082 ze zm.), w przypadku szczególnego zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej przez zwierzynę, starosta, w porozumieniu z Polskim Związkiem Łowieckim, może wydać decyzję o odłowie, odłowie wraz z uśmierceniem lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny. Z orzecznictwa sądów administracyjnych wynika, że kompetencje starosty określone w art. 45 ust. 3 ustawy Prawo łowieckie do wydawania decyzji o odłowie lub odstrzale redukcyjnym zwierzyny stanowią administrację z zakresu łowiectwa sprawowaną przez samorząd powiatowy, a tym samym są zadaniami z zakresu administracji rządowej, które powinny być

finansowane z dotacji celowej z budżetu państwa.

Informując o powyższym zaznaczamy, że przedstawiane przez Izbę wyjaśnienia, odnoszące się do spraw dotyczących stosowania przepisów o finansach publicznych, są udzielane na podstawie kompetencji wynikających z art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 7) i nie mają charakteru wiążącego dla podmiotu wnioskującego o przedstawienie wyjaśnienia.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
Jolanta Nowakowska

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymują:
1. Adresat,
2. a/a.