Elektronicznie podpisany przez:
Anna Polak
dnia 20 listopada 2025 r.

**Uchwała Nr S.O.XIV.4290.2.2025**
**Składu Orzekającego**
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**
**z dnia 20 listopada 2025 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stryszawa.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Polak Anna
Członkowie: Mitoraj Ewa
Brol-Stanek Gabriela

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**p o s t a n o w i ł:**

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stryszawa.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 10 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Wójta Gminy Stryszawa, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stryszawa.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia

2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83). Skład Orzekający wskazuje jedynie, iż w Załączniku Nr 1 w roku 2029 wykazano w kolumnie 3 "Wynik budżetu" nadwyżkę w kwocie 3.100.000,00 zł, natomiast w kolumnie 3.1 "Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych" wykazano kwotę 3.000.000,00 zł, podczas gdy planowane rozchody z tytułu spłat rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wynoszą 3.100.000,00 zł.

Ponadto w kolumnie 10.6 Załącznika Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano również spłaty dotyczące planowanych do zaciągnięcia w roku 2026 kredytów i pożyczek.

Projekt obejmuje okres od roku 2026 do roku 2034. Przyjęte w nim wartości dla 2026 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stryszawa zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2026-2034. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2026 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana. Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości

wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający zauważa, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 wykazano dla roku 2026 różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) w kwocie 7.910.000,00 zł. Natomiast w dalszych latach prognozy nadwyżki operacyjne zaplanowano na wyższym poziomie od kwoty 8.384.600,00 zł do kwoty 12.607.342,00 zł. Powyższe rodzi wątpliwości, czy w dalszych latach będzie można osiągnąć nadwyżkę operacyjną na planowanym obecnie poziomie. Nieosiągnięcie w latach 2026-2034 nadwyżek operacyjnych, w planowanych obecnie kwotach, może przyczynić się do pogorszenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, iż pomimo zaplanowania w projekcie wieloletniej prognozy finansowej nowych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w roku 2026, wydatki na obsługę długu w stosunku do poprzedniej wieloletniej prognozy finansowej nie uległy zwiększeniu. Zdaniem Składu Orzekającego przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej należy dokonać analizy, czy wydatki zaplanowane na obsługę długu w całym okresie prognozy są wystarczające.
Planowane na koniec 2026 r. zadłużenie Gminy będzie wynosić 23.900.000,00 zł, co będzie stanowić 25,52% planowanych dochodów.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż po roku 2026 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że wieloletnia prognoza finansowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

## POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy Stryszawa przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Anna Polak
/dokument podpisany elektronicznie/