Elektronicznie podpisany przez:
Elżbieta Janik
dnia 3 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.XVI.421.1.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 3 grudnia 2025 roku

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Łużna na 2026 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Elżbieta Janik
Członkowie: Marek Łopata
Marta Olech

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Łużna na 2026 rok

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Łużna na rok 2026.

UZASADNIENIE

W dniu 12 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Łużna projekt uchwały budżetowej Gminy Łużna na 2026 rok.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483). Projektowi towarzyszy uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w kwocie 58.223.570,00 zł oraz wydatki w kwocie 58.895.120,67 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada więc deficyt w wysokości 671.550,67 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych

środków. Przychody zaplanowano w kwocie 2.122.745,86 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 1.451.195,19 zł.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne Gminy Łużna (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w wydatkach budżetu Gminy Łużna nie zostały zaplanowane wydatki w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, w rozdziale 75421 Zarządzanie kryzysowe, co pozostaje w sprzeczności z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 122 z późn. zm.). Jednocześnie wątpliwości Składu Orzekającego budzą wydatki bieżące zaplanowane na cyt.: „*koszty ochrony obiektu kościoła w Szalowej wpisanego do gminnej ewidencji zabytków - 7 000,00 zł*" oraz cyt.: „*środki w wysokości 45 000,00 zł na remont przydrożnych kapliczek*", zaplanowane w dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, w rozdziale 92120 Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami w grupie wydatków jednostek budżetowych związanych z realizacją ich zadań statutowych. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie wskazano informacji o dysponowaniu prawem własności do obiektów, z utrzymaniem których związane są zaplanowane w budżecie wydatki (str. 24 uzasadnienia do projektu budżetu Gminy Łużna na 2026 rok).

Skład Orzekający zauważa ponadto rozbieżności pomiędzy wydatkami majątkowymi zaplanowanymi w dziale 010 Rolnictwo i łowiectwo, przedstawionymi w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej Gminy Łużna na 2026 rok, a wydatkami wykazanymi w materiałach informacyjnych w części pn. Wykaz zadań i zakupów inwestycyjnych wg źródeł ich finansowania. Powyższe dotyczy:

- zadania pn. „*Wykonanie Programu Funkcjonalno - Użytkowego dla rozbudowy sieci wodociągowej w miejscowości Łużna*" wykazanego w załączniku Nr 3 do projektu uchwały w dziale 010 Rolnictwo i łowiectwo, w rozdziale 01043 Infrastruktura wodociągowa wsi w kwocie 100.000,00 zł – zadanie nie zostało uwzględnione w materiałach informacyjnych,
- zadania pn. „*Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w sołectwie Mszanka (przysiółek Kozica)"* wykazanego w załączniku Nr 3 do projektu uchwały w dziale 010 Rolnictwo i łowiectwo, w rozdziale 01044 Infrastruktura sanitacyjna wsi w kwocie 300.000,00 zł – zadanie uwzględnione w materiałach informacyjnych w kwocie 400.000,00 zł.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Analiza przychodów zwrotnych (dłużnych), skłania do wniosku, że ich kwota nie powoduje przekroczenia limitu spłat zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łużna w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ww. ustawy oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. 2025 r., poz. 337 z późn. zm.).

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Elżbieta Janik
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/