Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Mitoraj
dnia 4 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.I.4290.3.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Babice.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Mitoraj Ewa
Członkowie: Polak Anna
Drabczyk Marta

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Babice na lata 2026-2034.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Wójta Gminy Babice, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Babice na lata 2026-2034.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych

oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Projekt obejmuje okres od roku 2026 do roku 2034. Przyjęte w nim wartości dla 2026 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok. Skład Orzekający zauważa, że w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Babice zaplanowano w latach 2026-2027 przychody z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 216 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 7.438.394,34 zł. Jak wynika z analizy bilansu z wykonania budżetu Gminy za rok 2024 kwota wolnych środków, jaką Gmina posiadała na koniec 2024 roku wynosiła 7.616.819,13 zł i została zaangażowana w budżecie roku 2025 r. w wysokości 256.930,88 zł. Zatem na dzień przedłożenia projektu Gmina posiada wolne środki w wysokości jedynie 7.359.888,25 zł. Zatem przychody z tytułu wolnych środków zaplanowane w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2026-2027 są większe o 78.506,09 zł od tych jakimi dysponuje Gmina. Jak wynika z objaśnień do projektu cyt.: *„W roku 2025 gmina nie przewiduje zaciągania planowanych kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych, również w zawiązku z dochodami ze sprzedaży nieruchomości dokonano w roku 2025 przesunięcia wolnych środków z roku 2024 na rok 2026. Do końca roku 2025 nie będą one angażowane”* .Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zaznacza, iż na dzień wydawania przedmiotowej opinii trudno ocenić, czy przychody z tytułu wolnych środków, zostaną przez Gminę osiągnięte w zaplanowanej w projekcie kwocie 78.506,09 zł. W związku z powyższym, przed uchwaleniem wieloletniej prognozy finansowej wielkość ta powinna zostać ponownie przeanalizowana, aby w razie potrzeby dokonać odpowiedniej korekty .

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Babice zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2026-2034. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest

poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę Babice prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2026 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana. Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż od roku 2026 do końca prognozy Gmina Babice nie planuje przychodów zwrotnych. Planowane na koniec 2026 r. zadłużenie Gminy wynosi 6.421.349,42 zł, co stanowi 8,03% planowanych dochodów.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2026 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy Babice przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Ewa Mitoraj
dokument podpisany elektronicznie