Elektronicznie podpisany przez:
Marta Olech
dnia 3 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.XI.4290.1.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 3 grudnia 2025 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łukowica

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Olech Marta
Członkowie: Łopata Marek
Janik Elżbieta

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łukowica

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łukowica na lata 2026–2030.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Wójta Gminy Łukowica, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łukowica na lata 2026-2030.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łukowica został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego

Dz. U. z 2021 r., poz. 83). Projekt obejmuje okres od roku 2026 do roku 2030. Przyjęte w nim wartości dla 2026 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok. Jednak Skład Orzekający zauważył, że kwoty dochodów z tytułu podatku od nieruchomości wykazane w kolumnie nr 1.1.5.1 Załącznika Nr 1 do projektu uchwały są niezgodne z danymi wykazanymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 r. Zgodnie z projektem uchwały budżetowej na 2026 r. Gminy Łukowica wpływy z tytułu podatku od nieruchomości w 2026 r. zaplanowano w wysokości 3.300.000,00 zł, natomiast w kolumnie nr 1.1.5.1 Załącznika Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej wpływy z tego tytułu wykazano w wysokości 3.751.110,00 zł.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łukowica zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały dołączono również Objaśnienia przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2030.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2026-2030. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2026 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).

Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić

rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 2 ust. 1 lit b projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Rada Gminy Łukowica udzieliła upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań, które znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, jednak z treści przedłożonego projektu uchwały nie wynika, aby Rada Gminy Łukowica ustaliła jednocześnie stosowny limit zaciągania tych zobowiązań, co jest sprzeczne z art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż w całym okresie objętym prognozą nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy Łukowica.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że wieloletnia prognoza finansowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marta Olech

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Id: 710A6534-A46F-495C-B9C4-BC5EB0E01330