Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Mitoraj
dnia 8 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.I.421.5.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 8 grudnia 2025 r.

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Miasta Oświęcim na 2026 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Mitoraj Ewa
Członkowie: Polak Anna
Drabczyk Marta

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Miasta Oświęcim na 2026 rok

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Oświęcim na rok 2026.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Prezydenta Miasta Oświęcim projekt uchwały budżetowej Miasta Oświęcim na rok 2026.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483). Projektowi towarzyszy uzasadnienie i materiały informacyjne.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w kwocie 372.420.841,10 zł oraz wydatki w kwocie 386.920.841,10 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada więc deficyt w wysokości 14.500.000,00 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów.

Przychody zaplanowano w łącznej kwocie 24.000.000,00 zł, na które składają się kredyty i pożyczki w kwocie 17.000.000,00 zł oraz wolne środki, jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikająca z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat z ubiegłych w kwocie 7.000.000,00 zł. Należy zauważyć, iż na dzień sporządzenia niniejszego projektu Miasto Oświęcim nie dysponowało wolnymi środkami w wyżej wskazanej kwocie. Jak wynika z objaśnień do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim na lata 2026-2034: „Analiza planowanych na 2025 rok dochodów i wydatków dokonana na potrzeby przygotowania projektu budżetu miasta Oświęcim na 2026 rok wskazuje możliwości uzyskania planowych dochodów i wykonania wydatków na poziomie niższym niż zaplanowano. Zdecydowany wpływ na wysokość wolnych środków, będą miały oszczędności w wydatkach bieżących oraz na zakończonych wydatkach inwestycyjnych (…)". W objaśnieniach podkreślono, iż Miasto Oświęcim w ostatnich latach podejmuje skuteczne działania mające na celu nie tylko wykonanie wolnych środków w zaplanowanej wysokości, ale również przekroczenie planowanej kwoty. Powyższe wyjaśnienia Miasta Oświęcim znajdują potwierdzenie w analizie danych historycznych ujętych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim, która wskazuje, że w latach 2022-2024 wolne środki zostały osiągnięte odpowiednio w kwotach: 15.348.610,84 zł, 12.987.352,57 zł i 8.854.055,06 zł. Skład Orzekający podkreśla jednak, iż w przypadku nieuzyskania zaplanowanej w projekcie budżetu kwoty wolnych środków należy dokonać stosownej korekty budżetu Miasta Oświęcim na rok 2026 rok. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 9.500.000,00 zł.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne Miasta (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Analiza przychodów budżetu, w tym źródeł zrównoważenia deficytu, skłania do wniosku, że kwoty przychodów zwrotnych (dłużnych) nie powodują przekroczenia limitu spłat zadłużenia z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Budżet w rozchodach zabezpiecza spłatę długu aktualną w 2026 r.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim w zakresie podstawowych wielkości

budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Towarzyszące budżetowi upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. 2025 r., poz. 337 z późn. zm.).

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Prezydentowi Miasta Oświęcim przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Prezydent Miasta Oświęcim zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Miasta przed uchwaleniem budżetu.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Ewa Mitoraj
dokument podpisany elektronicznie

Id: B359CAFC-6015-4644-BFF1-C9E90F38B5B2