Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Mitoraj
dnia 8 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.I.4290.5.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 8 grudnia 2025 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Mitoraj Ewa
Członkowie: Polak Anna
Drabczyk Marta

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Oświęcim.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Prezydenta Miasta Oświęcim projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia

10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Projekt obejmuje okres od roku 2026 do roku 2034. Przyjęte w nim wartości dla 2026 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Oświęcim zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W przychodach budżetu zaplanowano wolne środki, jako nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat z ubiegłych w kwocie 7.000.000,00 zł. Należy zauważyć, iż na dzień sporządzenia niniejszego projektu Miasto Oświęcim nie dysponowało wolnymi środkami w wyżej wskazanej kwocie. Jak wynika z objaśnień do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim na lata 2026-2034: „Analiza planowanych na 2025 rok dochodów i wydatków dokonana na potrzeby przygotowania projektu budżetu miasta Oświęcim na 2026 rok wskazuje możliwości uzyskania planowych dochodów i wykonania wydatków na poziomie niższym niż zaplanowano. Zdecydowany wpływ na wysokość wolnych środków, będą miały oszczędności w wydatkach bieżących oraz na zakończonych wydatkach inwestycyjnych (…)". W objaśnieniach podkreślono, iż Miasto Oświęcim w ostatnich latach podejmuje skuteczne działania mające na celu nie tylko wykonanie wolnych środków w zaplanowanej wysokości, ale również przekroczenie planowanej kwoty. Powyższe wyjaśnienia Miasta Oświęcim znajdują potwierdzenie w analizie danych historycznych ujętych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim, która wskazuje, że w latach 2022-2024 wolne środki zostały osiągnięte odpowiednio w kwotach: 15.348.610,84 zł, 12.987.352,57 zł oraz w wysokości 8.854.055,06 zł. Skład Orzekający podkreśla jednak, iż w przypadku nie uzyskania zaplanowanej w projekcie budżetu kwoty wolnych środków należy dokonać stosownej korekty budżetu Miasta Oświęcim na rok 2026 rok.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2026-2034. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. Możliwość spłaty

zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiona przez Miasto prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2026 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana. Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Miasta w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający zauważa, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej wykazano różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) w roku 2026 w kwocie 36.883.703,89 zł, a w dalszych latach prognozy to jest od roku 2027 do roku 2034 nadwyżki operacyjne zaplanowano na znacznie wyższym poziomie od 41.093.221,00 zł do 49.699.950,00 zł. Należy wskazać, że wielkość nadwyżki operacyjnej wpływa na wskaźniki jednoroczne z kolumny 8.2, które z kolei kształtują dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych. Wzrost nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach musi wynikać z podjętych konkretnych, długofalowych działań, aby nie tylko ich plan ale i wykonanie było na odpowiednim poziomie. Należy mieć na uwadze, że nieosiągnięcie nadwyżek operacyjnych, w planowanych obecnie kwotach, może wpłynąć na pogorszenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż od roku 2027 Miasto Oświęcim nie planuje zaciągnięcia kredytów, pożyczek ani emisji papierów wartościowych. Planowane na koniec 2026 r. zadłużenie Miasta Oświęcim wynosi 52.950.000,00 zł, co stanowi 14,22% planowanych dochodów.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych .

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2027 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Miasta.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Prezydentowi Miasta Oświęcim przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Miasto w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Ewa Mitoraj
dokument podpisany elektronicznie

Id: E0B0E8E3-74F6-435B-8981-E7A87497B36A