Elektronicznie podpisany przez:
Anna Polak
dnia 10 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.XIV.4290.8.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 10 grudnia 2025 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wadowice.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Polak Anna
Członkowie: Mitoraj Ewa
Brol-Stanek Gabriela

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wadowice.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Burmistrza Wadowic, projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wadowice.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia

2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Skład Orzekający zauważa, iż w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026 wykazano w kolumnie 3.1 – Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych kwotę 2.220.080,00 zł, podczas gdy z kolumny 3 – Wynik budżetu wynika, iż w roku 2026 planuje się deficyt w kwocie 25.472.469,79 zł.

Projekt obejmuje okres od roku 2026 do roku 2037. Przyjęte w nim wartości dla 2026 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wadowice zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2026-2037. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. Ostatnie rozchody zaplanowano w roku 2036. Ponadto Gmina udzieliła poręczeń do roku 2034, a wydatki z tytułu potencjalnych spłat udzielonych poręczeń wykazano w wieloletniej prognozie finansowej. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2026 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana. Skład Orzekający zauważa jednak, iż biorąc pod uwagę dane z III kwartału 2025 r., w roku 2030 relacja ta jest na niskim poziomie, wynoszącym jedynie 0,26% i to przy założeniu, że planowane wielkości dochodów i wydatków wpływające na dopuszczalny limit spłat zostaną osiągnięte.
Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat

przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający zauważa również, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 wykazano dla roku 2026 różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (tzw. deficyt operacyjny) w kwocie -3.408.999,99 zł. Deficyt operacyjny wykazano również w zakresie wykonania roku 2025. Takie założenie skutkować będzie dużymi ograniczeniami Gminy w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych w kolejnych latach. Wielkość wyniku operacyjnego wpływa bowiem na wskaźniki jednoroczne z kolumny 8.2, które z kolei kształtują dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych. Mając na względzie fakt, iż Gmina planuje nowe przychody dłużne należałoby planować (ale też i osiągać) nadwyżki operacyjne, co wymaga podjęcia konkretnych, długofalowych działań zmierzających do uzyskania większych dochodów bieżących i jednocześnie oszczędności na wydatkach bieżących. W dalszych latach prognozy nadwyżki operacyjne zaplanowano na znacznie wyższym poziomie. Powyższe rodzi wątpliwości, czy planując w roku 2026 deficyt operacyjny w dalszych latach będzie można osiągnąć nadwyżkę operacyjną na poziomie od 6.220.080,00 zł do 44.110.023,71 zł. Nieosiągnięcie bowiem planowanych nadwyżek operacyjnych, może nawet doprowadzić do trudności w zachowaniu relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w roku 2026 zaplanowano przychody z tytułu kredytów w kwocie 20.000.000,00 zł, natomiast w dalszych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych. Planowane na koniec 2026 r. zadłużenie Gminy wynosi 39.870.663,71 zł, co stanowi 14,27% planowanych dochodów.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż po roku 2026 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Burmistrzowi Wadowic przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Anna Polak
/dokument podpisany elektronicznie/

Id: 6F52ADB2-0FE4-40F4-8B1A-0B5AC4901546