Elektronicznie podpisany przez:
Patrycja Krupa-Różańska
dnia 9 grudnia 2025 r.

# Uchwała Nr S.O.VIII.421.7.2025
# Składu Orzekającego
# Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
# z dnia 9 grudnia 2025 r.

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Tokarnia na 2026 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Krupa-Różańska Patrycja
Członkowie: Kotaś Irena
Wolińska Magdalena

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Tokarnia na 2026 rok

**postanowił:**

**zaopiniować pozytywnie z uwagą - projekt uchwały budżetowej Gminy Tokarnia na rok 2026.**

## UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Tokarnia projekt Uchwały Budżetowej Gminy Tokarnia na rok 2026.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483). Projektowi towarzyszy uzasadnienie.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne Gminy Tokarnia (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w kwocie 65.825.755,88 zł oraz wydatki w kwocie 72.442.500,88 zł, w wyniku czego planowany deficyt wyniesie 6.616.745,00 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu to przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wolne i niewykorzystane środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Przychody łącznie zaplanowano w wysokości 7.216.745,00 zł, w tym:

- kredyt i pożyczki łącznie w kwocie 3.500.000,00 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach w kwocie 3.000.000,00 zł,
- niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, o których stanowi art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy, w łącznej kwocie 716.745,00 zł.

Skład Orzekający sugeruje, aby przed uchwaleniem budżetu na 2026 r. rozważyć zasadność planowania przychodów z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, gdyż z analizy informacji widniejących w uzasadnieniu do projektu budżetu w zestawieniu z danymi wynikającymi z dokumentów znajdujących się w posiadaniu tutejszej Izby jakimi są sprawozdanie finansowe za 2024 r., sprawozdania budżetowe za trzeci kwartał 2025 r. wynika, iż środki jakimi może dysponować Gmina Tokarnia po sporządzeniu bilansu z wykonania budżetu za 2025 rok, to nadwyżka budżetu z lat ubiegłych, o jakiej stanowi przepis art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, a nie wolne środki w rozumieniu przepisu art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy. Niemniej jednak, Skład Orzekający zaznacza, iż ostateczne wielkości, jak i rodzaj środków jakimi będzie dysponowała Gmina Tokarnia w 2026 r., będą znane po sporządzeniu bilansu z wykonania budżetu za 2025 r.

Skład Orzekający dokonując dalszej analizy przedłożonego dokumentu zwrócił ponadto uwagę na planowane w ramach przychodów kredyty i pożyczki długoterminowe w łącznej kwocie 3.500.00,00 zł, które zgodnie z treścią § 3, § 16 ust. 2 i 3 oraz § 17 ust. 2 i 3 projektu uchwały budżetowej postanowiono przeznaczyć na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 2.905.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 595.000,00 zł. Jak wynika z objaśnień przyjętych wartości do projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tokarnia na lata 2026-2032, ale również z analizy sprawozdań budżetowych za trzeci kwartał 2025 r., Gmina Tokarnia na koniec 2025 r., nie będzie posiadała zadłużenia. Skład Orzekający wskazuje w tym miejscu na przepis art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na *spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań* z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, co w konsekwencji oznacza, że planowane do zaciągnięcia przez Gminę Tokarnia kredyty i pożyczki długoterminowe w roku 2026 mogą zostać przeznaczone w tym stanie faktycznym jedynie na sfinansowanie planowanego deficytu, gdyż w 2026 r. Gmina nie będzie posiadała długu z tytułu zobowiązań wcześniej zaciągniętych. W konsekwencji odpowiedniej korekty wymagają: kwota kredytu i pożyczki przeznaczana na sfinansowanie planowanego deficytu (§ 3 projektu uchwały), ustalone limity z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek długoterminowych (§ 16 ust. 2 i 3 projektu uchwały), jak również upoważnienie udzielone Wójtowi Gminy do ich zaciągnięcia (§ 17 ust. 2 i 3 projektu uchwały).

Rozchody zapanowano w roku 2026 w wysokości 600.000,00 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tokarnia w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęcie uchwały budżetowej Gminy Tokarnia na 2026 rok i realizacja budżetu w zaplanowanych wielkościach spowoduje, że w roku 2026 oraz we wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą relacje dotyczące wskaźników spłaty długu Gminy, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostaną dochowane.

Dodatkowo, Skład Orzekający sygnalizuje, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały budżetowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

## POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Wójtowi Gminy przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Gminy Tokarnia przed uchwaleniem budżetu.

PRZEWODNICZĄCA

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

*Patrycja Krupa-Różańska*

dokument podpisany elektronicznie