Elektronicznie podpisany przez:
Marta Olech
dnia 11 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.XI.4290.18.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 11 grudnia 2025 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grybów

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Olech Marta
Członkowie: Łopata Marek
Janik Elżbieta

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grybów

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grybów na lata 2026–2031.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Burmistrza Grybowa, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grybów na lata 2026-2031.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie został sporządzony z uwzględnieniem wszystkich obowiązujących przepisów prawa. Ustalając relację, o której mowa w art. 243 ustawy wzięto bowiem pod uwagę średnią trzyletnią, zamiast, na co wskazuje przywołany przepis w brzmieniu obowiązującym od 2026 r., średniej siedmioletniej.
Możliwość wyboru okresu do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ostatnich trzech lat lub ostatnich siedmiu lat, wynikała z przepisów przejściowych

tj. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500) i obejmowała lata 2022 – 2025. Natomiast zgodnie z art. 9 ust. 3 przywołanej ustawy zmieniającej, cyt.*: „ustalając relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, na rok 2026 i kolejne lata, stosuje się przepis art. 243 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą* (…)".
Powyższe oznacza, że już na 2026 r. projekt wieloletniej prognozy finansowej do wyliczenia wspomnianej relacji z art. 243 ustawy winien obejmować okres siedmiu lat.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grybów został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83). Obejmuje okres od roku 2026 do roku 2031, a przyjęte w nim wartości dla 2026 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę, że kwoty wydatków bieżących na programy i projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych wykazane w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 i w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 – 2031 (kol. 9.3), różnią się o kwotę 252.730,12 zł.

Ponadto Skład Orzekający zwrócił uwagę, że w Załączniku nr 1, w kolumnie nr 1.2.1, w latach 2027-2030 wykazano dochody ze sprzedaży majątku w łącznej wysokości 350.000,00 zł. W Objaśnieniach dołączonych do projektu uchwały nie wskazano jakie konkretnie nieruchomości, stanowiące własność Miasta mogą być przedmiotem sprzedaży w tym okresie.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Grybów zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały dołączono również Objaśnienia przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2031, jednak w § 1 sentencji projektu uchwały nie zawarto informacji, że stanowią one załącznik do przedkładanego projektu (art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych).

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2026-2031. Planowane zadłużenie Miasta Grybów w 2026 r. wynosi 4.477.202,78 zł, co stanowi 8,68 % planowanych dochodów ogółem. Koszty obsługi zadłużenia w tym roku zaplanowano w kwocie 500.000,00 zł.

Przedstawiona przez Miasto prognoza kwoty długu wykazuje, że w latach 2027 - 2031, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).

Należy zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Miasta w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż w całym okresie objętym prognozą nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Miasta Grybów.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje dodatkowo, że wieloletnia prognoza finansowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marta Olech

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/