Elektronicznie podpisany przez:
Elżbieta Janik
dnia 11 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.XVI.421.17.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 11 grudnia 2025 roku

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Zawoja na 2026 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Elżbieta Janik
Członkowie: Marta Olech
Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Zawoja na 2026 rok

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Zawoja na rok 2026.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Zawoja projekt uchwały budżetowej Gminy Zawoja na 2026 rok.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483). Projektowi towarzyszy uzasadnienie, brak jest natomiast materiałów informacyjnych, o których mowa w art. 234 pkt 3 ww. ustawy.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w kwocie 69.591.036,50 zł oraz wydatki w kwocie 71.221.036,50 zł. Projekt uchwały budżetowej

zakłada więc deficyt w wysokości 1.630.000,00 zł, który zostanie sfinansowany z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Przychody zaplanowano w łącznej kwocie 2.430.000,00 zł, w tym z tytułu wolnych środków, o których mowa w art 217. ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.200.000,00 zł (§ 950) oraz z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 230.000,00 zł. Skład Orzekający stwierdza jednak, że na dzień wydania niniejszej opinii nie można jednoznacznie stwierdzić wystąpienia zaplanowanych przychodów, a także ostatecznie ustalić ich wysokości. Rozchody zaplanowano w kwocie 800.000,00 zł.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne Gminy Zawoja (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Skład Orzekający zauważa jednak, że w załączniku Nr 12 do projektu uchwały pn. „Plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego Gminy Zawoja w 2026 roku" nie uwzględniono dotacji celowej otrzymanej z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (§2310), która natomiast została zaplanowana w załączniku Nr 1 do projektu uchwały (pn. „Plan dochodów Gminy Zawoja w 2026 roku") w dziale 801 Oświata i wychowanie, w rozdziale 80101 Szkoły podstawowe w kwocie 1 500,00 zł. Ponadto wątpliwości Składu Orzekającego budzi prawidłowość ujęcia w ww. załączniku Nr 12 po stronie dochodów środków otrzymanych z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych (§2170 w dziale 600 rozdział 60004) i dotacji celowej w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich (§6207 w dziale 754 rozdział 75412), jak również związanych z nimi wydatków. Zaplanowane powyżej dochody nie zostaną bowiem zrealizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Co więcej, klasyfikacja budżetowa wydatków majątkowych w dziale 754 rozdział 75412 przedstawiona w tym załączniku nie zawiera oznaczenia właściwego dla wydatków ponoszonych w ramach otrzymanych środków europejskich, stosownie do oznaczenia zastosowanego w planie dochodów w tej klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający wskazuje również na konieczność skorygowania postanowień zawartych w § 16 projektu uchwały, jak również uzupełnienia danych przedstawionych w załączniku Nr 16 do projektu uchwały, które odnoszą się jedynie do planu dochodów związanych z Rządowym Programem Odbudowy Zabytków. Z załącznika Nr 3 do projektu

uchwały („Plan wydatków majątkowych Gminy Zawoja w 2026 roku") wynika, że Gmina Zawoja planuje realizację zadań inwestycyjnych w ramach środków otrzymanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, zatem właściwe będzie uwzględnienie informacji o planowanych wydatkach w zakresach uchwały wskazanych powyżej.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zawoja w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na rozbieżności w zakresie wydatków majątkowych projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, dotyczące zaplanowanych limitów wydatków na 2026 rok dla przedsięwzięcia wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zawoja na lata 2026-2040 w poz. 1.1.2.1 cyt. „*Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Zawoja - Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Zawoja*" – limit na 2026 r. 925.000,00 zł, natomiast w projekcie uchwały budżetowej Gminy Zawoja na 2026 rok wydatek majątkowy na to zadanie zaplanowano w wysokości 200.000,00 zł.

Towarzyszące projektowi budżetu upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. 2025 r. poz. 337 z późn. zm.).

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje możność wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Elżbieta Janik

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/