Elektronicznie podpisany przez:
Elżbieta Janik
dnia 11 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr S.O.XVI.4290.17.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 11 grudnia 2025 roku

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zawoja

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Elżbieta Janik
Członkowie: Marta Olech
Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zawoja

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zawoja na lata 2026 – 2040.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Wójta Gminy Zawoja, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zawoja na lata 2026 – 2040.

W wyniku analizy dokumentu przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zawoja został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt obejmuje okres od roku 2026 do roku 2040. Przyjęte w nim wartości dla 2026 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zawoja zapewniono przestrzeganie przepisów dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na rozbieżności w zakresie wydatków projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, dotyczące zaplanowanych limitów wydatków na 2026 rok dla przedsięwzięć wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zawoja na lata 2026-2040:

- w poz. 1.1.2.1 cyt. „*Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Zawoja - Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Zawoja*” limit na 2025 r. 925.000,00 zł – w projekcie uchwały budżetowej Gminy Zawoja na 2026 rok wydatek majątkowy na to zadanie zaplanowano w wysokości 200.000,00 zł
- w części 1.1.2 dotyczącej wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w uwzględniono przedsięwzięcie cyt. „*Mówię po angielsku mam więcej możliwości, FEMP.06.09-IP.01-1461/24 - Mówię po angielsku mam więcej możliwości, FEMP.06.09-IP.01-1461/24*” (poz. 1.1.2.4), które jak wynika z projektu uchwały budżetowej Gminy Zawoja na 2026 rok stanowią wydatki bieżące, a zatem powinno zostać przedstawione w części 1.1.1 wykazu przedsięwzięć,
- w części 1.1.2 dotyczącej wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w uwzględniono przedsięwzięcie cyt. „*Bezpieczna Małopolska Bon na ratowanie – Straż Pożarna - w tym środki zewnętrzne 65 % par. 6207*” (poz. 1.1.2.3), które jak wynika z projektu uchwały budżetowej Gminy Zawoja na 2026 rok nie stanowią wydatków na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych (brak uwzględnienia w kolumnie 17 załącznika nr 2 oraz w załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej Gminy Zawoja na 2026 rok), a zatem powinno zostać przedstawione w części 1.3.2 wykazu przedsięwzięć.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na brak spójności pomiędzy kwotą limitu wydatków majątkowych dla 2026 roku wykazaną w wykazie przedsięwzięć w poz. 1.1.2 (kwota 1.982.995,00 zł), która znacznie przekracza kwotę tych wydatków, wynikającą

podsumowania kolumny 17 załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej Gminy na 2026 rok (kwota 650.000,00 zł).

Ponadto dla przedsięwzięć z pozycji: od 1.1.1.2, 1.1.1.4, 1.1.1.5, 1.1.2.1, 1.1.2.4, 1.3.1.1, 1.3.1.2, 1.3.2.1, 1.3.2.3 oraz 1.3.2.4 ustalono limity zobowiązań, które przekraczają sumę limitów wydatków ustalonych dla danego przedsięwzięcia od roku 2026. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. W świetle ww. przepisu obligatoryjnym elementem załącznika do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej są m.in. limity zobowiązań, które mogą być zaciągane w celu realizacji przedsięwzięć. Ustalając limity zobowiązań dla poszczególnych przedsięwzięć należy mieć na uwadze zobowiązania związane z realizacją danego przedsięwzięcia już zaciągnięte i zobowiązania planowane do zaciągnięcia.

Do projektu uchwały dołączono również Objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zawoja.

Opiniowany projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2026–2040. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zobowiązań zaciągniętych w latach wcześniejszych. W 2026 roku i w latach następnych Gmina Zawoja nie planuje zaciągać nowych zobowiązań dłużnych. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2026, relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż w całym okresie objętym prognozą nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy Zawoja.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że wieloletnia prognoza finansowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Elżbieta Janik

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/