Elektronicznie podpisany przez:
Gabriela Brol-Stanek
dnia 25 listopada 2025 r.

**Uchwała Nr S.O.XIII.4290.5.2025**
**Składu Orzekającego**
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**
**z dnia 25 listopada 2025 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tomice.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Brol-Stanek Gabriela
Członkowie: Mitoraj Ewa
Drabczyk Marta

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej

**postanowił:**

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, opracowany przez Wójta Gminy Tomice projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tomice został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tomice został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Projekt obejmuje okres od roku 2026 do roku 2034. Przyjęte w nim wartości dla 2026 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tomice zapewniono przestrzeganie

przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tomice zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2026-2034. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2026, relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana. Należy jednak zastrzec, że zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

W kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej wykazano w roku 2026 różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżkę operacyjną) w kwocie 969.683,16 zł. W dalszych latach prognozy zaplanowano nadwyżki operacyjne od kwoty 2.855.847,00 zł do kwoty 3.596.000,00 zł. Skład Orzekający zauważa, że nieosiągnięcie nadwyżek operacyjnych w planowanych obecnie kwotach, może przyczynić się do pogorszenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej planowany dług Gminy Tomice na koniec 2026 roku będzie wynosić 13.354.997,50 zł i stanowi 23,47 % planowanych dochodów.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający, oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowe ji przyjął, że realizacja dochodów i wydatków budżetu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a od roku 2027 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że wieloletnia prognoza finansowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

## POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Gabriela Brol-Stanek
dokument podpisany elektronicznie



Id: 94BED0ED-DFB9-48B6-9AE1-C601C0EBEF54