Elektronicznie podpisany przez:
Irena Danuta Kotaś
dnia 28 stycznia 2026 r.

Uchwała Nr S.O.VII.4261.3.2026
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 28 stycznia 2026 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Biecz.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Kotaś Irena
Członkowie: Krupa-Różańska Patrycja
Wolińska Magdalena

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Miejską w Bieczu w dniu 30 grudnia 2025 r.:

1. Uchwałą Nr XXXIV/224/2025 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biecz,
2. Uchwałą Nr XXXIV/226/2025 zmieniającą wieloletnią prognozę finansową Gminy Biecz,
3. Uchwałą Budżetową Gminy Biecz na 2026 rok Nr XXXIV/223/2025,
4. Uchwałą Nr XXXIV/225/2025 w sprawie zmian w budżecie na 2026 rok,

postanowił:

zaopiniować pozytywnie - z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Biecz, przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Biecz.

UZASADNIENIE

W dniu 5 stycznia 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła w formie dokumentu elektronicznego uchwała w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biecz (uchwała Nr XXXIV/224/2025) oraz uchwała zmieniająca wieloletnią prognozę finansową Gminy Biecz (uchwała Nr XXXIV/226/2025). Natomiast w dniu 2 stycznia 2026 r. wpłynęła Uchwała Budżetowa Gminy Biecz na 2026 rok Nr XXXIV/223/2025 oraz uchwała Nr XXXIV/225/2025 w sprawie zmian w budżecie na 2026 rok.

Przedmiotem niniejszej opinii jest prognoza kwoty długu zawarta w uchwale XXXIV/226/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r., która została sporządzona na lata 2026-2036, obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie po zmianach Gminy Biecz na 2026 rok są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia wymóg wynikający z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.).

Planowany dług Gminy Biecz na koniec 2026 roku wyniesie zgodnie z kol. 6 Załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej 58.861.760,00 zł, co stanowi 50,62% planowanych dochodów. Koszty obsługi długu w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej przewidziano w wysokości 20.815.000,00 zł. W roku 2026 Gmina Biecz planuje zaciągnąć zobowiązania zwrotne z tytułu kredytów w wysokości 4.995.000,00 zł, których spłata została zaplanowana w latach 2026-2036, przy czym największe obciążenie z tytułu spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu zgodnie z zamieszczonymi objaśnieniami przypadnie na rok 2035 i na rok 2036 i wyniesie odpowiednio 1.200.000,00 zł i 3.325.000,00 zł, a co się z tym wiąże, Gmina Biecz poniesie wysokie koszty związane z obsługą przedmiotowego kredytu. Skład Orzekający wskazuje, że jest to kolejny rok budżetowy, w którym Gmina Biecz planuje zaciąganie zobowiązań zwrotnych, których największe spłaty rat kapitałowych przypadają na odległe lata. Skład Orzekający dostrzega, że w roku 2026 wydatki na obsługę długu zaplanowano w kwocie wyższej niż planowane rozchody budżetu. Powyższe wskazuje, że planowanie w odległych terminach największych spłat rat kapitałowych zaciąganych zobowiązań dłużnych generuje powstanie wysokich kosztów związanych z obsługą zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, przede wszystkim w bieżącym roku budżetowym. Skład Orzekający za zasadne uznał wskazać organom Gminy Biecz, aby rozważyć konieczność zaciągania kolejnego zobowiązania zwrotnego, które będzie miało istotny wpływ na budżety lat przyszłych, a także na wskaźniki, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Począwszy od 2027 roku prognoza nie wykazuje nowych zobowiązań dłużnych, a spłata wcześniej zaciągniętego długu odbywać się będzie z planowanych nadwyżek dochodów nad wydatkami. Ostatecznie dług Gminy Biecz zostanie spłacony w 2036 roku.

Przedstawiona prognoza kwoty długu wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Gminy Biecz spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2026 roku i latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów wynikających z indywidualnej relacji określonej art. 243 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem art. 244 tej ustawy. Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych

przedstawionych w Załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych oraz, że od roku 2027 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy Biecz, które ograniczyłyby zdolność spłaty przez Gminę zobowiązań dłużnych zaciągniętych w latach poprzednich i planowanych do zaciągnięcia w 2026 roku. Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w wyniku dokonanej analizy wskaźnika określonego wzorem wynikającym z art. 243 ustawy o finansach publicznych, relacja określona po lewej stronie nierówności (kol. 8.1) jest najbardziej zbliżona do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań, określonego po prawej stronie nierówności (kol. 8.3.1) w latach 2027-2029. Stopień spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2027-2029 kształtuje się na następującym poziomie: rok 2027 – 0,56%, rok 2028 – 0,51%, rok 2029 – 0,90%. Należy także zauważyć, że do wyliczenia wskaźnika spłaty długu w latach 2027-2029 brane są pod uwagę wartości wskazane we wzorze z art. 243 ust. 1 ustawy jak wyżej z ostatnich siedmiu lat, zatem wielkości budżetu roku 2026, obecnie planowane, a po zakończeniu roku wykonane, będą miały istotny wpływ na wskaźnik spłaty długu w wyżej wskazanym okresie. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym, relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości budżetu roku 2025 może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy Biecz w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający, tak jak to czynił w latach poprzednich wskazuje, że niezrealizowanie przez Gminę Biecz dochodów i wydatków w prognozowanych wielkościach, czy też konieczność zaciągnięcia kolejnych zobowiązań zwrotnych, może w sposób istotny przełożyć się na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ponownie wskazuje, że podejmując wszelkie decyzje w zakresie gospodarki finansowej należy mieć na uwadze przepis art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym nie będzie zachowana relacja łącznej kwoty spłat zobowiązań określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Decyzje podejmowane przez organy Gminy w zakresie gospodarki finansowej w związku z wykonywaniem budżetu roku 2026 będą oddziaływały na budżety lat przyszłych.

Dokonując analizy wieloletniej prognozy finansowej będącej przedmiotem niniejszej opinii, Skład Orzekający zwrócił uwagę na planowane nadwyżki operacyjne, które kształtują się od kwoty 2.040.138,04 zł do kwoty 40.015.000,00 zł. Powyższe rodzi duże wątpliwości, czy nadwyżki operacyjne w zaplanowanych wielkościach będą realne do osiągnięcia. Wobec powyższego, Skład Orzekający z ostrożności podkreśla, że uzyskanie zaplanowanych nadwyżek operacyjnych obarczone jest dużym ryzykiem. Nieosiągnięcie bowiem nadwyżek operacyjnych w planowanych obecnie kwotach, przełoży się jednocześnie na kształtowanie się wskaźnika jednorocznego, który ma również bezpośredni, istotny wpływ na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Planowanie nadwyżek operacyjnych musi wynikać z konkretnych, długofalowych działań, aby nie tylko ich plan, ale i wykonanie było możliwe do osiągnięcia.

W związku z powyższym, mając na uwadze przepis art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Irena Kotaś