Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Mitoraj
dnia 10 lutego 2026 r.

Uchwała Nr S.O.I.4261.6.2026
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 10 lutego 2026 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Oświęcim.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Mitoraj Ewa
Członkowie: Polak Anna
Drabczyk Marta

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Miasta Oświęcim w dniu 28 stycznia 2026 r.:
1. Uchwałą Nr XXIII/325/26 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim,
2. Uchwałą Budżetową Miasta Oświęcim na 2026 rok - NR XXIII/326/26

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Oświęcim, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

W dniu 2 lutego 2026 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła, w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Oświęcim. Natomiast w dniu 3 lutego 2026 r. wpłynęła Uchwała Budżetowa Miasta Oświęcim na 2026 rok.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2026-2033. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Miasta

Oświęcim są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta. W roku 2026 Miasta Oświęcim planuje nadwyżkę budżetu w kwocie 2.500.000,00 zł. W wieloletniej prognozie finansowej Miasta Oświęcim zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Planowany na koniec roku 2026 dług wynosi, zgodnie z wieloletnią prognozą finansową, 35.950.000,00 zł i stanowi 9,58% planowanych dochodów.

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Miasto Oświęcim prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2026 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana. Należy zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Miasta w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Skład Orzekający zauważa, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej wykazano różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) w roku 2026 w kwocie 38.095.102,39 zł, a w dalszych latach prognozy to jest od roku 2027 do roku 2033 nadwyżki operacyjne zaplanowano na znacznie wyższym poziomie od 41.135.454,00 zł do 54.914.735,56 zł. Należy wskazać, że wielkość nadwyżki operacyjnej wpływa na wskaźniki jednoroczne z kolumny 8.2, które z kolei kształtują dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych. Wzrost nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach musi wynikać z podjętych konkretnych, długofalowych działań, aby nie tylko ich plan ale i wykonanie było na odpowiednim poziomie. Należy mieć na uwadze, że nieosiągnięcie nadwyżek operacyjnych, w planowanych obecnie kwotach, może wpłynąć na pogorszenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia, iż realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2026 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Miasta Oświęcim. Podkreślenia wymaga fakt, iż niepełne wykonanie dochodów bieżących i majątkowych oraz wykonanie wydatków bieżących w kwotach

wyższych niż obecnie prognozowane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą, będzie miało niekorzystny wpływ na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Miasto Oświęcim w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Ewa Mitoraj
/dokument podpisany elektronicznie/