Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Keppert
dnia 28 stycznia 2026 r.

Uchwała Nr S.O.VI.4261.4.2026
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 28 stycznia 2026 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Świątniki Górne

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Keppert Katarzyna
Członkowie: Koczanowski Piotr
Burzyńska Joanna

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Miejską w Świątnikach Górnych w dniu 29 grudnia 2025 r.:

1. uchwałą NR XXV/173/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świątniki Górne na lata 2026-2046,

2. uchwałą budżetową na rok 2026 - NR XXV/172/2025,

postanowił:

zaopiniować pozytywnie, z uwagami jak w uzasadnieniu prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Świątniki Górne, przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Świątniki Górne.

UZASADNIENIE

W dniu 5 stycznia 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świątniki Górne na lata 2026-2046 dalej jako "W.P.F.", sprostowanie W.P.F. w zakresie numeru uchwały wpłynęło w dniu 19 stycznia 2026 r. W dniu 5 stycznia 2026 uchwała budżetowa Gminy Świątnikach Górnych na 2026 rok.

W.P.F. zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2026-2046. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do

zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w W.P.F. i budżecie Gminy Świątniki Górne są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy. Planowany na rok budżetowy 2026 deficyt wynosi 10.684.075,21 zł. W roku 2026 planuje się przychody w wysokości 13.665.743,21 zł. Natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 2.981.668,00 zł. Planowany na koniec 2026 roku dług wynosi, zgodnie z wieloletnią prognozą finansową 62.294.307,24 zł, co stanowi 59,58 % planowanych dochodów ogółem. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) - dalej jako "u.f.p.", z uwzględnieniem art. 244 u.f.p. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2026 roku, relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. jest zachowana. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż relacja ta w latach 2029-2030 jest na bardzo niskim poziomie i wynosi odpowiednio 0,7% i 0,5% .

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, iż odchylenia od kwot przewidzianych w W.P.F. w zakresie wielkości wpływających na cytowaną relację będzie miało skutki w postaci zwiększenia ryzyka niespełnienia przez Gminę relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p., dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia, iż realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2027 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy Świątniki Górne. Podkreślenia wymaga fakt, iż niepełne wykonanie dochodów bieżących i majątkowych oraz wykonanie wydatków bieżących w kwotach wyższych niż obecnie prognozowane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą, będzie miało negatywny wpływ na relację, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwrócił uwagę, na następujące dane:

- w roku 2026 różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wynosi 468.769,50 zł (nadwyżka operacyjna),

- różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi na koniec 2025 r. (dane wynikające z systemu Bestia) wynosi minus 2.992.793,81 zł (deficyt operacyjny).

Mając na uwadze powyższe, planowane nadwyżki operacyjnew latach 2027 - 2046 kształtują się na znacznie wyższym poziomie (od kwoty 4.201.456,17 zł do kwoty 9.091.830,00 zł), co budzi wątpliwości, czy są to kwoty realne do osiągnięcia. Należy zauważyć, że wielkość wyniku operacyjnego wpływa na kształtowanie się wskaźnika jednorocznego (kolumna 8.2. Załącznika Nr 1), który ma również bezpośredni wpływ na relację z art. 243 u.f.p. Skład Orzekający zastrzega, że wzrost planowanych do osiągnięcia nadwyżek operacyjnych w tych latach musi wynikać z konkretnych, długofalowych działań, aby nie tylko ich plan, ale i wykonanie było na odpowiednim poziomie. Nieosiągnięcie bowiem nadwyżek operacyjnych, w planowanych obecnie kwotach, może doprowadzić do problemów ze spłatą zobowiązań dłużnych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w latach 2029-2030 powyższa relacja jest na niskim poziomie i wynosi odpowiednio 0,7% i 0,5%. W związku z powyższym, w sytuacji niezrealizowania dochodów i wydatków na poziomie prognozowanym bądź konieczności zaciągnięcia kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w latach następnych może dojść do naruszenia relacji określonej w art. 243 u.f.p. Skład Orzekający wskazuje na potrzebę podjęcia działań oszczędnościowych, szczególnie w zakresie wydatków bieżących, co zapewni zachowanie przewidzianych prawem wskaźników zadłużenia z art. 243 u.f.p.

Planowany dług Gminy Świątniki Górne na koniec 2026 r. wyniesie 62.294.307,24 zł. Skład Orzekający zaznacza, iż planowany na koniec 2026 r. dług stanowi 59,58 % w relacji do planowanych w 2026 roku dochodów. Największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych wystąpią w latach 2032-2045 i wyniosą rocznie: 3.150.000,00 zł (kolumna 5.1). Najwyższe koszty obsługi długu Gmina Świątniki Górne planuje ponieść w 2026 roku, w wysokości 2.850.000,00 zł (kolumna 2.1.3), zaś łączna kwota planowanych wydatków na obsługę długu w całym okresie prognozy wynosi 32.269.800,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, iż w 2026 r. Gmina Świątniki Górne zamierza zaciągać kolejne zobowiązanie wpływające na dług Gminy. W ocenie Składu Orzekającego, w sytuacji niezrealizowania dochodów i wydatków na poziomie prognozowanym bądź konieczności zaciągnięcia kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w latach następnych może dojść do dalszego pogorszenia relacji określonej w art. 243 u.f.p.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 4 u.f.p., Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Katarzyna Keppert
dokument podpisany elektronicznie