Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Keppert
dnia 29 stycznia 2026 r.

**Uchwała Nr S.O.VI.4261.6.2026**
**Składu Orzekającego**
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**
**z dnia 29 stycznia 2026 r.**

**w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pałecznica**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Keppert Katarzyna
Członkowie: Koczanowski Piotr
Burzyńska Joanna

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Gminy Pałecznica w dniu 29 grudnia 2025 r.:

1. uchwałą NR IX/146/2025 w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pałecznica na lata 2026-2040,
2. uchwałą budżetową na rok 2026 - Nr IX/147/2025

**postanowił:**

**zaopiniować pozytywnie, z uwagą jak w uzasadnieniu, prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Pałecznica, przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Pałecznica na lata 2026-2040.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 12 stycznia 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pałecznica na lata 2026-2040 - dalej jako "W.P.F." oraz uchwała budżetowa Gminy Pałecznica na 2026 rok.

W.P.F. zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2026-2040. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w W.P.F. i budżecie Gminy Pałecznica są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy. Planowany na rok budżetowy 2026 deficyt wynosi 4.426.249,26 zł. W roku 2026 planuje się przychody w wysokości 5.243.041,38 zł. Natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 816.792,12 zł. Planowany na koniec 2026 roku dług wynosi, zgodnie

z wieloletnią prognozą finansową 11.387.697,66 zł, co stanowi 25,99 % planowanych dochodów ogółem.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (dane wynikające z systemu Bestia) na koniec 2025 r. wynosi 719.345,33 zł (nadwyżka operacyjna), a w roku 2026 wynosi minus 1.304.858,26 zł (deficyt operacyjny). Ponadto w kolumnie 7.2 Załącznika Nr 1 różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi wynosi minus 745.823,26 zł. Takie założenie skutkować może ograniczeniami Gminy w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych w kolejnych latach. Wielkość wyniku operacyjnego wpływa bowiem na wskaźniki jednoroczne z kolumny 8.2, które z kolei kształtują dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych. Mając na względzie fakt, iż Gmina planuje nowe przychody dłużne należałoby planować (ale też i osiągać) nadwyżki operacyjne na wyższym poziomie, co wymaga podjęcia konkretnych, długofalowych działań zmierzających do uzyskania większych dochodów bieżących i jednocześnie oszczędności na wydatkach bieżących. W dalszych latach prognozy nadwyżki operacyjne zaplanowano na znacznie wyższym poziomie. Powyższe rodzi wątpliwości, czy planując w 2026 r. deficyt operacyjny, w dalszych latach będzie można osiągnąć nadwyżkę operacyjną na poziomie od 3.038.352,44 zł do 5.036.277,00 zł. Nieosiągnięcie bowiem planowanych nadwyżek operacyjnych, może nawet doprowadzić do trudności w zachowaniu relacji z art. 243 u.f.p.

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) - dalej jako "u.f.p", z uwzględnieniem art. 244 u.f.p. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2026 roku relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. jest zachowana. Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p., dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia, iż realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2027 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy Pałecznica. Podkreślenia wymaga fakt, iż niepełne wykonanie

dochodów bieżących i majątkowych oraz wykonanie wydatków bieżących w kwotach wyższych niż obecnie prognozowane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą, będzie miało negatywny wpływ na relację, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

## POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**
**Katarzyna Keppert**
**dokument podpisany elektronicznie**