Elektronicznie podpisany przez:
Gabriela Brol-Stanek
dnia 11 marca 2026 r.

Uchwała Nr S.O.XIII.4261.1.2026
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 11 marca 2026 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Andrychów.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Brol-Stanek Gabriela
Członkowie: Mitoraj Ewa
Polak Anna

po zapoznaniu się z przyjętymi przez Radę Miejską w Andrychowie:

1. Uchwałą NR XXII-166-26 z dnia 28 stycznia 2026 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrychów na lata 2026-2039,
2. Uchwałą Nr XXIV-177-26 z dnia 6 marca 2026 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrychów na lata 2026-2039,
3. Uchwałą Budżetową na rok 2026 – NR XXII-167-26 z dnia 28 stycznia 2026 r.,
4. Uchwałą NR XXIV-176-26 z dnia 6 marca 2026 r. w sprawie zmian w budżecie gminy i uchwale budżetowej na 2026 rok

oraz Zarządzeniem Nr 58/26 z dnia 9 marca 2026 r. Burmistrza Andrychowa w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrychów na lata 2026-2039.

postanowił:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Andrychów wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

UZASADNIENIE

W dniu 27 lutego 2026 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła uchwała w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrychów na lata 2026-2039. W dniu 16 lutego 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła Uchwała Budżetowa Gminy Andrychów na 2026 rok, która nie została podpisana przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Andrychowie. Podpisana Uchwała Budżetowa wpłynęła w dniu 2 marca 2026 r. Natomiast w dniu 9 marca 2026 r. wpłynęła Uchwała

NR XXIV-176-26 Rady Miejskiej w Andrychowie z dnia 6 marca 2025 r. w sprawie zmian w budżecie gminy i uchwale budżetowej na 2026 rok, Uchwała Nr XXIV-177-26 z dnia 6 marca 2026 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrychów na lata 2026-2039 oraz Zarządzenie Nr 58/26 z dnia 9 marca 2026 r. Burmistrza Andrychowa w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrychów na lata 2026-2039.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2026-2039. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy Andrychów są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy. Planowany na rok budżetowy 2026 deficyt wynosi 10.756.184,81 zł. W roku 2026 planuje się przychody zwrotne w wysokości 18.600.000,00 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 8.150.000,00 zł. Planowany na koniec 2026 roku dług wynosi, zgodnie z wieloletnią prognozą finansową 117.850.000,00 zł, co stanowi 39,51% planowanych dochodów ogółem. W roku 2027 zaplanowano kolejne przychody zwrotne z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 6.000.000,00 zł. Wydatki na obsługę długu przez cały okres prognozy kształtują się na bardzo wysokim poziomie i wynoszą 34.320.000,00 zł.

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2026, relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana. Należy jednak zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

W kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej wykazano w roku 2026 różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi 2.416.264,81 zł (tzw. nadwyżkę operacyjną). Natomiast w dalszych latach prognozy zaplanowano nadwyżki operacyjne od kwoty 12.818.394,00 zł do 36.800.000,00 zł. Powyższe rodzi wątpliwości czy w dalszych latach będzie można osiągnąć nadwyżkę operacyjną na zaplanowanym poziomie. Ponadto przekłada się na kształtowanie wskaźnika jednorocznego (kolumna 8.2. Załącznika Nr 1), który ma również bezpośredni wpływ na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Mając na względzie fakt, że Gmina planuje nowe przychody dłużne należałoby nie tylko planować, ale również osiągać wykonane nadwyżki operacyjne na wyższym poziomie, co wymaga podjęcia konkretnych, długofalowych działań zmierzających do uzyskania większych dochodów bieżących i jednocześnie oszczędności na wydatkach bieżących.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów

i wydatków budżetu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a od roku 2028 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

W związku z powyższym, mając uwadze przepis art. 230 ust. 4 ww. ustawy o finansach publicznych, jak również wobec spełniania aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z przywołanych wyżej przepisów, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Gabriela Brol-Stanek
/dokument podpisany elektronicznie/