Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Keppert
dnia 15 lipca 2026 r.

Uchwała Nr S.O.VI.425.1.2026
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 15 lipca 2026 r.

w sprawie: zaopiniowania uchwały NR XXXII/392/2026 Rady Gminy Liszki z dnia 25 czerwca 2026 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Liszki za 2025 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 8 oraz art. 19 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Keppert Katarzyna
Członkowie: Koczanowski Piotr
Nowakowska Jolanta

postanowił:

zaopiniować negatywnie uchwałę NR XXXII/392/2026 Rady Gminy Liszki z dnia 25 czerwca 2026 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Liszki za 2025 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 1 lipca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła uchwała NR XXXII/392/2026 Rady Gminy Liszki z dnia 25 czerwca 2026 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Liszki za 2025 rok.

W treści § 1 uchwały Rada Gminy Liszki postanowiła, że cyt.:

„ §1. Po zapoznaniu się z:

1) sprawozdaniem finansowym Gminy Liszki za 2025 rok,
2) sprawozdaniem Wójta Gminy Liszki z wykonania budżetu Gminy Liszki za 2025 rok,
3) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dotyczącą sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok,
4) informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Liszki,
5) stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Liszki,
6) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dotyczącą wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Liszki w sprawie absolutorium za 2025 rok,

- nie udziela się Wójtowi Gminy Liszki absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Liszki za 2025 rok."

Podstawę wydania niniejszej opinii przez Skład Orzekający stanowiły:

- uchwała budżetowa Gminy Liszki na 2025 rok (z późn. zm.),
- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Liszki za 2025 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie o tym sprawozdaniu,
- wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Liszki w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Liszki z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok,
- elektroniczny zapis przebiegu sesji z dnia 25 czerwca 2026r. zamieszczony na stronie internetowej https://esesja.tv/transmisja/86289/xxxii-sesja-rady-gminy-liszki-w-dniu-czwartek-25-czerwca-2026.htm

Skład Orzekający mając na uwadze powyższe stwierdził, co następuje:

Stosownie do postanowień art. 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) - dalej jako "u.f.p.", Rada Gminy Liszki była zobowiązana do dnia 30 czerwca 2026 roku podjąć uchwałę w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Liszki, po uprzednim zapoznaniu się z:

1) sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Liszki za 2025 rok,
2) sprawozdaniem finansowym,
3) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Liszki za 2025 rok,
4) informacją o stanie mienia Gminy Liszki, sporządzoną wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 roku,
5) stanowiskiem (wnioskiem i opinią) Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Liszki ,
6) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dotyczącą wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Liszki w sprawie absolutorium za 2025 rok.

Pkt 4 porządku obrad sesji Rady Gminy Liszki w dniu 25 czerwca 20206 r. brzmiał cyt.: ,,4. Ocena realizacji budżetu Gminy za rok 2025 i podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Liszki za 2025 rok oraz sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Liszki za 2025 rok (projekt nr 2).". Z odsłuchu sesji wynika, że w pkt 4 Przewodniczący Rady Gminy Liszki poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Gminy Liszki za 2025 rok oraz sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Liszki za 2025, która jednak w wyniku głosowania nie została podjęta. Wynik głosowania: 4 głosy – za, 8 głosów – przeciw, 2 głosy – wstrzymujące się, 1-nieobecny. W ocenie Składu Orzekającego, niepodjęcie przez Gminę Liszki uchwały w przedmiocie zatwierdzenia ww. sprawozdań – świadczy o niewywiązaniu

się przez Radę z obowiązku z art. 270 ust. 4 u.f.p. Jej niepodjęcie nie pozbawiało jednak Rady możliwości rozpatrywania i głosowania uchwały absolutoryjnej.

Zgodnie z przepisem art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r., poz. 662), uchwałę w sprawie absolutorium rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy. Z odsłuchu nagrania sesji z dnia 25 czerwca 2026 r. wynika, iż Rada Gminy Liszki dopełniła wymogów formalnych wynikających z art. 271 u.f.p., tj. została poddana pod głosowanie propozycja nieudzielenia Wójtowi Gminy Liszki absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2025 r., uchwała uzyskała wymaganą bezwzględną większość głosów. Przy ustawowym składzie Rady Gminy wynoszącym 15 radnych, 9 radnych głosowało "za", 3 radnych głosowało "przeciw", 2 radnych "wstrzymało się", 1 ,"nieobecny".

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z postanowieniem art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. W orzecznictwie sądów administracyjnych utrwalił się pogląd, że absolutorium dotyczy wyłącznie wykonania budżetu i nie odnosi się do całokształtu działalności organu wykonawczego jednostek samorządu terytorialnego (por. wyroki NSA z dnia 17 lutego 1994 r. sygn. akt SA/Gd 1697/93, czy z dnia 22 marca 1996 r. sygn. akt SA/Gd 3695/95). Oznacza to, że rada może nie udzielić organowi wykonawczemu absolutorium wyłącznie z tytułu niewykonania budżetu. Inne przyczyny nieudzielania absolutorium kwalifikuje się jako istotne naruszenie prawa (por. wyrok NSA z dnia 14 stycznia 2002 r. sygn. akt I SA/po 1606/01).

Rozpatrując przesłanki formalne i merytoryczne prawidłowości podjętego przez organ stanowiący rozstrzygnięcia, Skład Orzekający zwrócił uwagę na przepisy art. 270 ust. 4 oraz art. 271 u.f.p., wyznaczające procedurę zmierzającą do podjęcia przez organ stanowiący decyzji w sprawie absolutorium. Oceniając tryb, w jakim uchwała w sprawie absolutorium została podjęta, Skład Orzekający nie stwierdził nieprawidłowości w zakresie spełnienia przesłanek formalnych, stwierdził natomiast brak przesłanek merytorycznych nieudzielenia absolutorium. W ocenie Składu Orzekającego w ramach procedury absolutoryjnej w Gminie Liszki nie wykazano nieprawidłowości w sferze wykonania budżetu, które mogłyby stanowić podstawę nieudzielenia absolutorium.

Skład Orzekający stwierdza, że Rada Gminy Liszki nie udzieliła Wójtowi Gminy Liszki absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2025 w sytuacji, w której dochody budżetu zostały zrealizowane w 94,45% planu, a wydatki budżetu w 85,72% planu, w tym wydatki majątkowe wykonano w 71,99% planu, co ma odzwierciedlenie w sprawozdaniu Wójta Gminy Liszki z wykonania budżetu za 2025 rok i jest zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi typu Rb, sporządzanymi zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami

prawa i przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie. Sprawozdanie to zostało pozytywnie zaopiniowane przez Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej – opinia Nr S.O.VI.423.3.2026 z dnia 13 kwietnia 2026 r.

Skład Orzekający podkreśla, że organ stanowiący dokonując oceny wykonania budżetu i dysponując pewną niezależnością w stosowaniu kryteriów wartościujących, nie może jednak wykraczać poza realizację budżetu, o czym orzekł WSA w Warszawie w wyroku z dnia 8 maja 2018 r. (sygn. akt V SA/Wa 1531/17).

W tym miejscu wskazać należy, że w dniu 17 czerwca 2026 r., uchwałą Nr S.O.VI.424.17.2026, Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wydał negatywną opinię o wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Liszki z tytułu wykonania budżetu za 2025 r. Skład Orzekający uznał, że wniosek o nieudzielenie absolutorium nie wypełnił kryteriów prawidłowego przeprowadzenia kontroli absolutoryjnej. W uzasadnieniu opinii Skład Orzekający przytoczył m.in. tezę zawartą w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 30 października 2013 r., sygn. akt I SA/Ke 554/13 cyt.: „Instytucja absolutorium jest podsumowaniem wykonania budżetu. Stanowi ona element zamykający gospodarkę finansową gminy i środek kontroli rady nad działalnością organu wykonawczego. Jego przedmiotem jest ocena gospodarki finansowej gminy, za prawidłowość której wójt - jako organ wykonawczy - ponosi odpowiedzialność. W orzecznictwie sądowym przyjmuje się, że w procesie udzielania absolutorium należy uzyskać odpowiedź na pytania: jak wygląda stan planowanych dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do jego realizacji, jakie są przyczyny rozbieżności pomiędzy stanem założonym, a rzeczywistym, a także czy winą za owe rozbieżności można obciążyć organ wykonujący budżet czy też są one wynikiem obiektywnych uwarunkowań. Są to kryteria prawidłowo przeprowadzonej kontroli absolutoryjnej. Jeśli więc organ, do którego kompetencji należy udzielenie bądź nieudzielenie absolutorium, nie wykaże i nie uzasadni, że w związku z niewykonaniem istotnych zadań dla społeczności gminy nakreślonych w uchwale budżetowej, doszło do kwotowego naruszenia granic wydatków i to z winy organu wykonawczego, to nie może podjąć działań skutkujących nieudzieleniem absolutorium. Wówczas dochodzi do nieprawidłowego wykonania jednej z podstawowych funkcji rady gminy, określonej w art. 18 ust. 2 pkt 4 u.s.g. i art. 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 25 marca 2008 r. sygn. akt I SA/Po 1053/08, WSA w Warszawie z dnia 6 października 2006 r. sygn. akt 2504/06, z dnia 29 października 2012 r. sygn. akt V SA/Wa 2035/12). Żadne inne aspekty działalności wójta, w tym i tzw. całokształt tej działalności, nie mogą być przy absolutorium brane pod uwagę.”. Ponadto Skład Orzekający w przedmiotowej opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej zajął stanowisko m.in., że cyt.: „W ocenie Składu Orzekającego, Komisja Rewizyjna spełniła przesłanki natury formalnej, o których mowa

w art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późń. zm.). Niemniej jednak, w części odnoszącej się do meritum absolutorium, tj. oceny wykonania budżetu za 2025 r., Komisja Rewizyjna w sformułowanych zarzutach nie odniosła się wprost do kwotowego wykonania budżetu za 2025 r., nie rozważyła również, czy odpowiedzialnością za rozbieżności w wykonaniu planu wydatków można obciążyć Wójta Gminy Liszki, czy też przyczyną są inne obiektywne uwarunkowania. Po przeanalizowaniu przedłożonych materiałów, Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie uznał, że nie zachodzą przesłanki do uznania, że Komisja Rewizyjna Rady Gminy Liszki dokonała skonkretyzowanej i dostatecznie udokumentowanej oceny całokształtu stopnia wykonania budżetu za 2025 r.”.

Odsłuch sesji absolutoryjnej potwierdza, iż zarówno pozytywna opinia Składu Orzekającego o sprawozdaniu z wykonania budżetu jak i negatywna opinia o wniosku Komisji Rewizyjnej zostały przed aktem głosowania w sprawie absolutorium przedstawione Radzie Gminy Liszki, jednak na żadnym etapie postępowania absolutoryjnego, nie uwzględniono zastrzeżeń sformułowanych przez Skład Orzekający w opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej.

Wskazać należy, że zgodnie z wyrokiem WSA z Warszawie z dnia 18 stycznia 2006 r. - sygn. akt III SA/WA 3368/05 "Opinie wyrażane przez składy orzekające RIO nie mają dla Rady Gminy charakteru wiążącego. Jednak Rada Gminy powinna uwzględnić fakt, że przedstawiają one obiektywne stanowisko fachowego organu sprawującego nadzór nad finansową działalnością jednostek samorządu terytorialnego. Nie oznacza to, że Rada Gminy, czy też jej organy wewnętrzne, np. komisja rewizyjna, muszą zawsze i w pełni podzielać, zawarte w tych opiniach stanowisko, niemniej powinny one przynajmniej być brane pod uwagę przy formułowaniu ocen dotyczących kwestii związanych z wykonaniem budżetu".

Z odsłuchu sesji wynika ponadto, iż Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Liszki, pomimo negatywnej opinii Składu Orzekającego podtrzymał stanowisko Komisji Rewizyjnej i wniosek o nieudzielenie absolutorium. Wskazał jako wystarczającą podstawę tego stanowiska dwa przypadki niegospodarnego, zdaniem Komisji Rewizyjnej, zakupu nieruchomości.

Na sesji w dniu 25 czerwca 2026 r. organ wykonawczy odniósł się do zarzutów sformułowanych we wniosku Komisji Rewizyjnej, Zastępca Wójta wskazał przesłanki, którymi kierował się organ wykonawczy decydując się na zakup przedmiotowych nieruchomości. Organ wykonawczy wskazał, że zakup działki w Ściejowicach służył realizacji celu publicznego czyli podłączenia nieruchomości, domów mieszkalnych do kanalizacji i wskazał również na zasadność lokalizacji przepompowni. W przypadku zarzutu zakupu nieruchomości nr 410 w Liszkach organ wykonawczy wyjaśnił, że jest to działka przeznaczona pod przyszłą rozbudowę Urzędu Gminy Liszki.

Po analizie dokumentów będących w posiadaniu tutejszej Izby, Skład Orzekający zwraca uwagę, że zarzut zakupu nieruchomości nr 410 w Liszkach wynikał z zawartej w 2024 r. umowy przedwstępnej, w wyniku której poniesiono wydatek w kwocie 450.000,00 zł w roku 2024, a wydatek roku 2025 był tylko kontynuacją tej przedwstępnej umowy. Powyższe zagadnienie było przedmiotem wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Liszki w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Liszki z tytułu wykonania budżetu za 2024 r., który był przedmiotem rozważania przez organ stanowiący Gminy Liszki w trakcie sesji absolutoryjnej z tytułu wykonania budżetu za 2024 r. i w wyniku, którego nie doszło do nieudzielenia absolutorium, było zatem brane pod uwagę na etapie procedury absolutoryjnej roku 2024. Zwrócić uwagę należy na fakt, iż Rada Gminy Liszki wyraziła zgodę na zakup ww. nieruchomości podejmując Uchwałę Nr VI/77/2024 Rady Gminy Liszki z dnia 26 września 2024 r. w celu realizacji zadań własnych Gminy. Środki zostały zabezpieczone w budżecie przez Radę Gminy Liszki Uchwałą NR VI/81/2024 Rady Gminy Liszki z dnia 26 września 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Liszki na rok 2024 w dziale 700 rozdziale 70005 paragrafie 6060 w kwocie 1.800.000,00 zł, zwiększając plan wydatków.

Zdaniem Składu Orzekającego zagadnienia dotyczące roku 2024 są bezprzedmiotowe i nie mogą być podstawą dla Rady Gminy Liszki do oceny wykonania budżetu Gminy Liszki za 2025 rok. Zakres oceny absolutoryjnej wyznacza sama definicja budżetu i jego znaczenie zawarte w art. 211 ust. 1 i 4 ustawy o finansach publicznych. W świetle powołanych regulacji budżet jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów, który określa uchwała budżetowa stanowiąca podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. Ocenie absolutoryjnej podlega wykonanie zaplanowanych wielkości, tj. procesy związane z gromadzeniem i rozdysponowaniem środków zaplanowanych w budżecie danego roku.

Z dokumentów będących w posiadaniu tutejszej Izby wynika również, że Rada Gminy Liszki Uchwałą NR XVII/239/2025 z dnia 11 sierpnia 2025 r. zwiększyła wydatki w dziale 700 rozdział 70005 paragraf 6060 w kwocie 151.000,00 zł. Na posiedzeniu w dniu 27 sierpnia 2025 r. podjęła uchwałę Nr XVIII/246/2025 Rady Gminy Liszki w sprawie: wyrażenia zgody na odpłatne nabycie nieruchomości na rzecz Gminy Liszki. W § 2 tej uchwały Rada Gminy wyraziła zgodę na odpłatne nabycie przez Gminę Liszki prawa własności nieruchomości gruntowej, stanowiącej działkę ewidencyjną nr 593 o pow. 0,07 ha położonej w miejscowości Ściejowice, gmina Liszki. Natomiast w § 3 uchwaliła, iż nabycie nieruchomości nastąpi w celu realizacji zadań własnych Gminy tj. budowy przepompowni ścieków, stanowiącej element sieci kanalizacji sanitarnej. Z wypowiedzi Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej na sesji w dniu 25 czerwca 2026 r. również wynika, że Rada Gminy Liszki miała wiedzę w zakresie zakupu powyższych nieruchomości.

Zdaniem Składu Orzekającego powyższe świadczy o posiadanej przez Radę Gminy wiedzy i wyrażeniu aprobaty w zakresie celu i wysokości środków przeznaczonych na zakup nieruchomości. Skoro Rada Gminy Liszki podjęła przywołane powyżej uchwały, wyrażając zgodę na zakup nieruchomości i zabezpieczając finansowanie ich zakupu, to na etapie procedury absolutoryjnej zdaniem Składu Orzekającego zarzuty te nie mogą stanowić dla organu stanowiącego Gminy Liszki negatywnej przesłanki w przedmiocie udzielenia absolutorium. Skład Orzekający nie dopatrzył się przekroczenia planu wydatków we wskazanej podziałce klasyfikacji budżetowej.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający stwierdził, że nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Liszki nastąpiło bez podstaw merytorycznych. Z dyspozycji art. 52 ust. 1 u.f.p. wynika, iż dochody i przychody budżetu stanowią prognozy ich wielkości, zaś wydatki oraz rozchody stanowią nieprzekraczalny limit. Jeśli chodzi o dochody nie oznacza to, że muszą być osiągnięte w zaplanowanej wysokości, chociaż organ wykonawczy powinien do tego dążyć. Jeśli chodzi o wydatki, kwoty przewidziane w budżecie stanowią górną granicę ich wydatkowania, co nie oznacza, że przewidziane kwoty na poszczególne zadania mają charakter bezwzględny. Jak wskazuje orzecznictwo sądów administracyjnych, absolutorium jest jednym z ważniejszych środków kontroli rady gminy nad działalnością organów wykonujących uchwalony wczesnej budżet. Nakaz realizowania budżetu gminy kryje się za liczbami zatwierdzonymi przez radę gminy.

Kryteria prawidłowo przeprowadzonej oceny absolutoryjnej, uwzględniającej specyfikę budżetu, który stosownie do art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi roczny plan dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów zostały sformułowane w bogatym i ugruntowanym już orzecznictwie sądów administracyjnych. Wskazuje się m.in., że instytucja absolutoryjna jest podsumowaniem wykonania budżetu. Stanowi ona element zamykający gospodarkę finansową gminy i środek kontroli rady nad działalnością organu wykonawczego. Jego przedmiotem jest ocena gospodarki finansowej gminy, za prawidłowość której odpowiedzialność ponosi organ wykonawczy. W procesie udzielania absolutorium należy uzyskać odpowiedź na pytanie: jak wygląda stan planowanych dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do jego realizacji, jakie są przyczyny rozbieżności pomiędzy stanem założonym a rzeczywistym, a także czy winą za owe rozbieżności można obciążyć organ wykonujący budżet, czy też są one wynikiem obiektywnych uwarunkowań. Są to kryteria prawidłowo przeprowadzonej kontroli absolutoryjnej, na co po raz kolejny zwraca uwagę Skład Orzekający.

Jeśli więc organ, do którego kompetencji udzielenie lub nieudzielenie absolutorium należy, nie wykaże i nie uzasadni, że w związku z niewykonaniem istotnych zadań dla społeczności gminy nakreślonych w uchwale budżetowej doszło do kwotowego naruszenia wydatków i to z winy organu wykonawczego, to nie może podjąć działań skutkujących

nieudzieleniem absolutorium. Wówczas dochodzi do nieprawidłowego wykonania jednej z podstawowych funkcji rady gminy, określonej w art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym i art. 271 u.f.p. Żadne inne aspekty działalności organu wykonawczego, w tym i tzw. całokształt tej działalności, nie mogą być przy absolutorium brane pod uwagę. Instytucja absolutorium ma ograniczony przedmiotowo zakres. Dotyczy ona bowiem merytorycznej i zobiektywizowanej oceny wykonania jedynie budżetu, a nie może być efektem niezadowolenia rady z całokształtu działania organu wykonawczego przy zastosowaniu przesłanek natury personalnej. Skoro budżet został uchwalony przez organ stanowiący, kontroli na obecnym etapie podlegać może wyłącznie jego wykonanie, to jest ocena stopnia realizacji dochodów i wydatków przez organ wykonawczy (por. wyroki: Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 5 grudnia 2019 r. sygn. akt VIII SA/WA 721/19, z dnia 29 października 2012 r. sygn. akt V SA/Wa 2035/12, z dnia 6 października 2006 r. sygn. akt III SA/Wa 2504/06 i z dnia 18 stycznia 2006 r. sygn. akt III SA/Wa 3368/05, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 25 marca 2009 r. sygn. akt. I SA/Po 1053/08 oraz Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 19 grudnia 2014 r. sygn. akt I SA/Kr 1690/14 i z dnia 20 listopada 2013 r. sygn. akt I SA/Kr 1583/13).

Opiniując negatywnie uchwałę Rady Gminy Liszki z dnia 25 czerwca 2026 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Liszki za 2025 rok Skład Orzekający uwzględnił stan faktyczny i prawny stwierdzając, iż nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Liszki nastąpiło z innych przyczyn niż niewykonanie budżetu Gminy Liszki na 2025 rok. Podjęta przez Radę Gminy Liszki uchwała w sprawie nieudzielenia absolutorium nie opierała się na merytorycznych i uzasadnionych przesłankach. Rada Gminy Liszki na sesji w dniu 25 czerwca 2026 r. nie wykazała, że budżet został zrealizowany nieprawidłowo. Procedura udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium powinna zmierzać do oceny działalności organu wykonawczego w kontekście wykonania budżetu gminy w danym roku budżetowym wraz ze wskazaniem stopnia jego zawinienia za rozbieżności między planowanymi i wykonanymi wielkościami.

Z tych powodów uchwałę postanowiono zaopiniować, jak we wstępie.

POUCZENIE

Stosownie do art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego, przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Katarzyna Keppert
dokument podpisany elektronicznie