Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Ewa Augustynowicz-Skruch
dnia 7 października 2026 r.

Uchwała Nr S.O.IX.420.20.2026
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 7 października 2026

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Powiat Gorlicki kredytu długoterminowego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Augustynowicz-Skruch Katarzyna

Członkowie: Kotaś Irena

Wolińska Magdalena

postanowił:

zaopiniować pozytywnie możliwość spłaty przez Powiat Gorlicki w latach 2027-2038 długoterminowego kredytu w kwocie 10.700.000,00 zł (słownie złotych: dziesięć milionów siedemset tysięcy złotych).

UZASADNIENIE

W dniu 24 września 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął wniosek Zarządu Powiatu Gorlickiego, pismo znak: FK.3051.1.2026 z dnia 24 września 2026 r., o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 10.700.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2026 roku.

Niniejsza opinia została wydana na podstawie danych wynikających z przedłożonego wniosku, uchwał Rady Powiatu Gorlickiego oraz sprawozdania budżetowego tj.:

1) Uchwały Budżetowej Powiatu Gorlickiego na 2026 rok Nr XVIII/121/2025 Rady Powiatu Gorlickiego z dnia 29 grudnia 2025 r., wraz z uchwałami ją zmieniającymi,

2) Uchwały Nr XXVI/172/2026 Rady Powiatu Gorlickiego z dnia 24 września 2026 r. w sprawie: zmiany uchwały Nr XVIII/122/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorlickiego,

3) sprawozdania Rb-Z wg stanu na koniec II kwartału 2026 r.

Skład Orzekający, mając na uwadze powyższe dokumenty, stwierdził, co następuje.

W Uchwale Budżetowej na rok 2026 Nr XVIII/121/2025 Rada Powiatu Gorlickiego zaplanowała przychody z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 15.800.000,00 zł oraz

określiła limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, upoważniając jednocześnie Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań w kwotach określonych tymi limitami. Następnie Uchwałą Nr XXVI/171/2026 z dnia 24 września 2026 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2026 rok zmniejszono plan przychodów z tytułu kredytu długoterminowego do kwoty 10.700.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz odpowiednio dostosowano limit zobowiązań z tego tytułu.

Z danych wykazanych w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z według stanu na koniec II kwartału 2026 roku wynika, że łączne zadłużenie Powiatu Gorlickiego wynosiło 28.597.277,00 zł, a zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z aktualnej na dzień wydawania niniejszej opinii Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz z objaśnieniami przyjętych wartości wynika, że przedmiotowy kredyt został ujęty w przychodach roku 2026, natomiast jego spłata została zaplanowana w rozchodach budżetu w latach 2027–2038.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika ponadto, że Powiat Gorlicki planuje zaciągnięcie nowych zobowiązań zwrotnych w 2027 r. w kwocie 12.608.733,00 zł.

Najwyższy poziom zadłużenia Powiatu Gorlickiego wystąpi na koniec 2027 roku i wyniesie 47.816.010,00 zł, a największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych zobowiązań dłużnych wystąpią w latach 2037-2038 roku i wyniosą po 4.700.000,00 zł. Łączne koszty obsługi długu z tytułu zaciągniętych, jak i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej stanowią kwotę 15.942.850,00 zł.

Najistotniejszy aspekt analizy przy wydaniu niniejszej opinii stanowią parametry niezbędne do oceny zachowania ustawowych wymogów związanych z możliwością uchwalenia budżetu, tj. wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) oraz relacji, o której mowa w art. 243 tej ustawy. Z analizy Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorlickiego wynika, że relacje określone w art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych zachowane są w całym okresie objętym prognozą.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2026 r. zaplanowano deficyt operacyjny w wysokości 1.327.547,00 zł. Z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, iż począwszy od 2027 r. prognozowane są nadwyżki operacyjne, których wysokość systematycznie wzrasta, osiągając kwotę 11.433.553,00 zł w 2039 r.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, zwłaszcza w zakresie kształtowania się wyniku operacyjnego oraz relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając przedstawioną analizę sytuacji finansowej Powiatu Gorlickiego oraz dane wynikające z Wieloletniej Prognozy Finansowej należy uznać, że opiniowany kredyt nie powinien zagrozić wykonywaniu ustawowych zadań Powiatu, przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Biorąc pod uwagę obowiązujące regulacje dotyczące limitów spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego oraz kierując się kryterium legalności, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Stosownie do postanowień art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Katarzyna Augustynowicz – Skruch